

VOORBLAD

Provincie Zuid-Holland

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

De raad van de gemeente Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA ZWIJNDRECHT

Geachte ontvanger,

Hierbij zenden wij u het bijgaande ter informatie.

Provincie Zuid-Holland

Domein bestuur en omgeving
Team financieel toezicht

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Zie verzenddatum rechtsonder

Ons kenmerk

PZH-2026-893187681
DOS-2026-0000915

Uw kenmerk

n.v.t.

Bijlagen

n.v.t.

Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en
Jeugd ZHZ
t.a.v. het dagelijks bestuur
Postbus 166
3300 AD DORDRECHT

Onderwerp

Financieel toezicht begroting 2027

Geacht bestuur,

Wij danken u voor het indienen van uw jaarrekening en begroting. Wij toetsen uw begroting aan de bestaande wet- en regelgeving. Deze is onder meer vastgelegd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en in het Besluit begroting en verantwoording (BBV).

In deze brief laten wij u weten of uw gemeenschappelijke regeling in 2027 onder verscherpt (preventief) of regulier (repressief) toezicht komt te vallen. Ook geven wij, indien van toepassing, risicofactoren en aandachtspunten mee voor de komende begrotingsjaren. Zo zorgen wij samen ervoor dat uw gemeenschappelijke regeling ook in de toekomst gezond blijft.

Besluit

Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor regulier toezicht. Dit betekent dat u de in uw begroting opgenomen beleidsvoornemens komend jaar kan uitvoeren.

Hoe komen wij tot dit besluit?

- We kijken ieder jaar naar het structurele en reële begrotingsresultaat, omdat dit bepaalt onder welk toezichtregime uw gemeenschappelijke regeling valt. Het structurele begrotingsresultaat is het saldo van baten en lasten zonder de incidentele baten en lasten. Structureel evenwicht houdt in dat de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn. Als de ramingen niet reëel of niet concreet onderbouwd zijn, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde structurele resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime.

Specifieke aandachtspunten voor uw gemeenschappelijke regeling

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenschappelijke regelingen, gemeenten en waterschappen helpen financieel gezond te blijven.

Ontwikkelopdracht kostenreductie

Naar aanleiding van het kostprijsonderzoek dat in 2025 is uitgevoerd bent u genooddaakt geweest de ramingen voor de jeugdzorglasten te verhogen met € 6,4 miljoen. Om deze lastenstijging te reduceren start medio 2026 een ontwikkelopdracht ter verbetering van de doelmatigheid en het verlagen van de kosten bij de jeugdaanbieders. De beoogde besparing is door middel van een ingroeipad in de begroting en meerjarenraming verwerkt. Ambtelijk is toegelicht wat de ontwikkelopdracht inhoudt en dat dit haalbaar zou zijn. Echter is nog geen concrete onderbouwing aanwezig waaruit blijkt dat deze besparing reëel is.

Wij verzoeken u in het vervolg niet vooruit te lopen op besparingen die nog niet zijn voorzien van een onderbouwing of uitgewerkt projectplan. Wij adviseren de deelnemende gemeenten rekening te houden met het risico dat deze besparing niet gerealiseerd wordt.

Geen groei, geen besparingen

In het verleden hebben wij toegestaan dat de Dienst Gezondheid en Jeugd (DG&J) geen volumegroei hoeft te ramen in de begroting en meerjarenraming zolang er geen besparingen zou worden verwerkt. Het niet opnemen van meerjarige volumegroei is namelijk al een besparing alleen is deze niet concreet ingevuld. Dit was mogelijk omdat op gebied van de jeugdzorg in deze regio een stabilisatie van de groei in lasten te zien was. Daarnaast namen de deelnemende gemeenten in het kader van de hervormingsagenda wel maatregelen om de groei in lasten te beperken. Hierdoor was het risico op een tussentijdse verhoging van de lasten met dit scenario beperkt en waren de ramingen van de deelnemersbijdragen in de begroting dus reëel.

Wij zien in deze begroting dat aan twee kanten van dit scenario het risico wordt vergroot. Aan de ene kant zien we jaarlijks een stijging van de lasten los van indexatie ("volumegroei").

Daarnaast zien we dat met de besparingen uit het verbeterprogramma af wordt gestapt van het principe geen groei, geen besparingen. Naar geen groei en wel besparingen. Dit betreft dan een dubbele bezuiniging. Niet alle deelnemende gemeenten hebben ervoor gekozen om (een deel van) deze besparingen op te nemen en dit vinden wij ook reëel. Wel willen wij opmerken dat wij een voorstander zijn van het opnemen van concrete, goed onderbouwde en te monitoren maatregelen om de lastenstijging in de jeugdzorg te remmen. Het feit dat dit bovenop een niet concrete ingevulde bezuiniging komt, namelijk geen meerjarige volumegroei, vinden wij in dit geval risicovol.

Wij zien dat wederom in 2025 en 2026 op een aantal onderdelen de lasten verder zijn gestegen dan verwacht. Daarnaast zien we dat zowel aan de kant van de DG&J als bij de deelnemende gemeenten de behoefte groter wordt om besparingen in de begroting en meerjarenraming op te nemen. Voor de begroting 2028 gaan wij dan ook graag het gesprek aan om over te stappen op het scenario, wel groei en wel besparingen. Ons inziens is dit in de huidige tijd het meest reële scenario.

Veilig Thuis (VT) en Openbaren Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)

In de begroting is te lezen dat de eenmalige lastenverhoging voor de onderdelen VT en OGGZ die in de begroting 2025 en 2026 was verwerkt in de begroting 2027 wederom voor één jaar is opgenomen. Wij zien in de toelichting geen onderbouwing om te veronderstellen dat deze (structurele) lasten vanaf 2028 weer afnemen naar het oude niveau. In onze brief (kenmerk: PZH-2025-879772282) naar aanleiding van de begroting 2026 hebben wij reeds geschreven dat het lastenniveau in de meerjarenraming hoogstwaarschijnlijk een onvolledig beeld geeft. Dit werkt door in de meerjarenramingen van de begrotingen van de tien deelnemende gemeenten. Bij de begroting 2026, en nu ook bij de begroting 2027 zijn de gemeenten genoodzaakt (geweest) de raming op te plussen.

Wij hebben begrepen dat er momenteel een drietal trajecten loopt waaruit moet blijken of het mogelijk is om de hoge werklast, op zowel VT als OGGZ, op een andere manier te beperken. Hierdoor zou de behoefte aan extra capaciteit kunnen komen te vervallen. Wij verzoeken u wanneer blijkt dat deze lasten in 2028 alsnog benodigd zijn deze meerjarig in de begroting en meerjarenraming te verwerken. Een eventuele bezuiniging hierop kunt u vervolgens, wanneer deze voldoende is onderbouwd in de meerjarenraming opnemen. In uw begroting is te lezen dat de intentie hiervoor aanwezig is.

Lagere deelnemersbijdrage

Naar aanleiding van de zienswijzeprocedure is de deelnemersbijdrage voor 2027 van drie van de tien deelnemers naar beneden bijgesteld. Deze lagere bijdragen zijn voldoende onderbouwd en wij vinden het daarmee reëel dat deze deelnemers hiermee rekening houden bij het opstellen van hun begroting 2027. Wij willen door middel van deze brief aangegeven dat het risico dat deze deelnemersbijdrage wordt overschreden door de bijstelling is toegenomen.

Ten aanzien van bovenstaande aanpassingen die zijn gedaan op de conceptbegroting wordt opgemerkt dat de deelnemende gemeenten aan de lat staan om passende maatregelen te nemen om de instroom te beperken. De realisatie van lagere lasten is afhankelijk van de inspanning van de betreffende gemeenten.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief, of over de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling, dan verzoeken wij u deze kenbaar te maken via onze



ambtelijke contactpersoon bij uw regeling. Wij zijn altijd bereid uw vragen schriftelijk of mondeling te beantwoorden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

drs. R. Baatenburg de Jong Msc
Manager Domein bestuur en omgeving

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen. Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact.

Afschrift aan:

- De gemeenteraden van Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht.