

Raadsvoorstel en -besluit

2024-0088042

Tycho Jansen

Afdeling: Staf

11/10/24

Verordening Leges Gemeente

Zwijndrecht 2025.pdf

Verordening op de heffing en invordering van leges Gemeente Zwijndrecht 2025

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, en 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de artikelen 2, tweede lid, en 7 van de Paspoortwet en artikel 13.1a van de Omgevingswet te besluiten:

1. de "Verordening op de heffing en invordering van Leges in de Gemeente Zwijndrecht 2025" met bijbehorende Tarieventabel vast te stellen.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

Leges zijn retributies voor diensten die door de gemeente worden verleend. Het gaat hierbij om een scala aan producten en diensten, denk aan vergunningen, paspoorten of een uittreksel uit het bevolkingsregister. Gemeenten heffen leges om haar taken te bekostigen. De opbrengsten uit de heffing van leges worden gebruikt om de kwaliteit van de verstrekking te waarborgen en om uitvoerings- en materiaalkosten te dekken. De opbrengst uit de leges mag de totale kosten niet overtreffen.

De tarieven worden jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld. Voorgesteld wordt om deze conform de begroting voor 2025 met 3,8% te verhogen.

Niet alle tarieven zijn met dit percentage aangepast. Op diverse onderdelen zijn wettelijk bepaalde, dan wel gemaximeerde tarieven van toepassing, of er is sprake van externe tarieven. Deze zijn de met een * gemarkeerde bedragen. Het betreft landelijk of regionaal vastgestelde of gemaximeerde tarieven. Het college is bevoegd om eventuele wijzigingen, na bekendmaking door het Rijk, in de verordening te verwerken. Artikel 10 van de Verordening beschrijft wanneer dit van toepassing is. Wij stellen u voor om, net als in voorgaande jaren, de door het Rijk vastgestelde maximum tarieven te volgen.

Voor producten die contant kunnen worden afgerekend hanteren we waar mogelijk een afgerond bedrag.

Ten opzichte van de verordening voor 2025 is sprake van een aantal wijzigingen:

- Het basis rektarief per uur bedraagt in deze verordening: € 132,00

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Artikel 1.26 Gemeentegarantie

Dit artikel kan vervallen omdat de gemeentegarantie niet meer bestaat. Deze is vervangen is door de Nationale Hypotheekgarantie via het Waarborgfonds Eigen Woningen die de aanvragen behandelt. De gemeente doet daarin niets meer waardoor dit onderdeel uit de legesverordening kan vervallen.

Artikel 1.35 Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens

A: voor het bord C17 voor de duur van één dag:

Is vervallen omdat deze slechts werden verstrekt voor afspraken bij het RDW keuringsstation, wat niet meer aan de orde is. En omdat de arbeid voor een dag ontheffing gelijk is aan die voor een jaarontheffing.

De RVV- ontheffingen worden door team verkeer opgesteld. Maar in de praktijk is dit vooral voor de eigen (buiten)dienst. En komen de leges daarvoor niet aan de orde. Tevens was voor de afgifte van de ontheffing dezelfde werkzaamheden nodig ongeacht of dat de termijn voor één dag of voor één jaar geldt. Hierdoor is dezelfde tariefstelling van toepassing als bij 1.35b die de periode van een kalenderjaar betreft. Artikel 1.35a is derhalve overbodig. Daarnaast blijkt uit de praktijk dat de aanvragen veelal de periode van een jaar of een doorlopende tijdsduur betreffen.

B: voor het bord C17 voor de duur van één jaar:

Omschrijving is uitgebreid naar:

voor de borden C1 t/m 4, C17, E1 t/m 3, G7, G11 voor de duur van maximaal één (kalender)jaar.

Het betreft ontheffingen om bijvoorbeeld in strijd met een parkeerverbod toch te mogen parkeren, het overrijden van een trottoir en/of fietspad, dan wel tegen een verplichte rijrichting inrijden. Wat veelal voorkomt bij werkzaamheden door onder andere onze buitendienst, maar mogelijk ook ten behoeve

van de afvalinzameling door HVC, alsmede incidenteel voor een aannemer om zijn werkzaamheden uit te kunnen voeren.

C, D, E: aanpassing "voor de duur van een jaar"

De ontheffingen voor een parkeerschijfzone worden niet langer afgegeven voor een *kalenderjaar*, maar voor een periode van 12 maanden vanaf de dag van de aanvraag.

I: Art. 1.35 sub i komt te vervallen.

Door de wijziging van aanvraag per kalenderjaar naar aanvraag voor twaalf maanden is een berekening tot het einde van het kalenderjaar niet meer van toepassing.

J: Art. 1.35 sub j komt te vervallen.

Leges wordt niet meer teruggegeven bij opzegging van de ontheffing binnen twaalf maanden. Leges zijn verschuldigd voor het doen van de aanvraag. Dit is niet gerelateerd aan een eventuele verkorting van de looptijd.

Artikel 1.38 Diverse vergunningen of beschikkingen

Artikel 1b onderdeel c : een vergunning voor het gebruik van gemeentegrond als bedoeld in artikel 2:10.a, eerste lid van de Algemene plaatselijke verordening, bij een gebruik van meer dan 100 m²:

Het tarief aan te passen naar € 528.

Voor het vergunnen van bouwplaatsen groter dan 100 m² blijkt aanzienlijk meer tijd nodig te zijn dan de nu voorziene 2,5 uur. Op basis van de huidige praktijk blijkt dat de werkzaamheden vier uur bedragen waardoor het voorstel is om het tarief aan te passen. In de regio worden wisselende maar gemiddeld genomen vergelijkbare tarieven gehanteerd.

Toegevoegd: artikel 1b onderdeel d: indien het gebruik hooguit één etmaal duurt

Het tarief wordt gesteld op € 0.

Voor het gebruik van de openbare ruimte, anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan is op grond van de APV, art. 2:10a een vergunning nodig. Uit oogpunt van openbare orde en veiligheid is dit van belang. Echter bij gebruik korter dan een etmaal wordt dit gezien als "laden of lossen", het wordt niet gewaardeerd om voor kortstondig "laden en lossen" een bedrag aan leges te vragen.

Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet

Voor de onderdelen waarbij 1 op 1 de dienstverlening van de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid wordt overgenomen zijn de tarieven aangepast met 4,25%.

Artikel 2.4 Omgevingsoverleg

Het tarief voor het vooroverleg gaat van € 445 naar € 132 om voor kleinere bouwwerken (zoals aan- en uitbouwen, overkappingen en dakterrassen) de drempel te verlagen en de grotere bouwprojecten dekken een deel van de leges van de kleinere bouwwerken. Tot nu toe was dat altijd gelijk qua vooroverleg. Daar wordt nu een staffel in gebracht.

waarbij wel de aanvulling is opgenomen dat voor een (extra) welstandstoets tijdens de beoordeling van een vooroverleg dat voordoet een bedrag van €100 is verschuldigd omdat voorheen een eerste advies gratis was, waarbij in verband met de kostendekkendheid de kosten één op één doorbelast worden.

Artikel 2.20.1 Samenloop van meerdere milieubelastende activiteiten uit verschillende bedrijfstakken

Is aangepast waarbij de eerdere staffel voor een oplopende reductie bij meerdere bedrijfstakken bij meerdere milieubelastende activiteiten is vervangen door een algemene reductie van 50% op het reguliere tarief voor de exploitatie van een ippc-installatie die geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

Achtergrond is dat voor IPPC-installaties kan er sprake zijn van kleine wijzigingen die wel onder de vergunningplicht vallen maar voor het milieu niet zoveel voorstellen omdat er geen (milieu) effecten

Verordening op de heffing en invordering van leges Gemeente Zwijndrecht 2025

zijn. In zo'n situatie kan je een "niet significante wijziging" aanvragen. Dit is een beetje vergelijkbaar met de vroegere milieuneutrale vergunning. Omdat dit dus een eenvoudigere wijziging is kan hiervoor een korte procedure worden gevolgd. Normaal gesproken is voor een IPPC-installatie de uitgebreide procedure van toepassing. Met een "niet significante wijziging" is er sprake van de reguliere procedure. Daarom kan er een lager leges tarief worden geheven.

Artikel 2.51a Ontheffing route gevaarlijke stoffen

Is aangepast naar een ontheffing die een relatie heeft met het aantal afleveradressen in plaats van een algemene ontheffing omdat routes met meer adressen kosten meer tijd kosten. Daarom is daarvoor een hoger legestartief nodig als er sprake is van meer adressen.

Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder Hoofdstuk 2

Artikel 3.1 Exploitatie openbare inrichting en Artikel 3.2 Uitoefenen horeca- of slijtersbedrijf

Artikel 3.1c Een aanvraag tot het verlenen van een ontheffing van de sluitingstijd voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:29 van de Algemene plaatselijke verordening:

Artikel 3.2b Een aanvraag tot het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 4, vierde lid, van de Alcoholwet:

Artikel 3.2e Een aanvraag tot het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 35 van de Alcoholwet:

Gelijktrekken van deze tarieven naar € 66 omdat in de actuele praktijk blijkt dat met elk van deze activiteiten ongeveer een half uur werk is gemoeid. Waar voorheen voor deze activiteiten verschillende werkwijzen werden gehanteerd, zijn deze sinds de komst van de Alcoholwet (2021) grotendeels geharmoniseerd.

De tarieven bij 3.1c (was één uur) en 3.2b (was 0,75 uur) worden verlaagd. Het tarief onder 3.2.e (was 0,25 uur) wordt verhoogd. In 2021 was deze naar aanleiding van vragen verlaagd, maar dat blijkt in de praktijk geen recht te doen kostendekkendheidsdoelstelling. In de regio worden wisselende maar gemiddeld genomen vergelijkbare tarieven gehanteerd. Met de voorgestelde herzieningen wordt beoogd om recht te doen aan de actuele werkwijze met een goede balans tussen kosten (kostendekkendheid) en maatschappelijk aanvaardbare tarieven.

Artikel 3.5 Ontheffing winkeltijden

3.5a Het verlenen van een ontheffing in het kader van de Winkeltijdenwet

Verlaging tarief naar € 66. Voorheen werd voor elke aanvraag een separaat voorstel voorgelegd aan het College. Op 26 december 2023 hebben we met het College een algemene beleidslijn afgesproken die kan worden toegepast zonder de extra gang naar het College voor individuele aanvragen. Er zijn hierdoor minder handelingen nodig voor het verlenen van een ontheffing waardoor de afwikkeling ongeveer een half uur werk vraagt. Het tarief kan worden gelijkgetrokken met Artikel 3.5b. In de regio worden wisselende maar gemiddeld genomen vergelijkbare tarieven gehanteerd.

Beoogd effect

Het vaststellen van tarieven en voorwaarden voor de heffing en invordering van Leges in de gemeente Zwijndrecht in 2025.

Argumenten

Met dit voorstel beoogt het college te voldoen aan de uitgangspunten van de Begroting 2025 van de gemeente Zwijndrecht en de kaders van de geldende wet- en regelgeving. Er zijn tevens enkele inhoudelijke wijzigingen. Met het vaststellen van deze verordening past uw raad tevens diverse bepalingen en tarieven aan in de bij de legesverordening behorende tarieventabel.

Verordening op de heffing en invordering van leges Gemeente Zwijndrecht 2025

Kantttekeningen

Deze verordening is opgesteld op basis van de momenteel van toepassing zijnde wetgeving.

Extern draagvlak

De Gemeentebelastingen en Basisinformatie Drechtsteden (GBD) heeft voor ons de legesverordening globaal juridisch nagelopen op eventuele bijzonderheden en aandachtspunten. De betreffende vakafdelingen van de gemeente zijn verantwoordelijk voor de inhoudelijk en volledige integrale juridische toets.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Indeling en tekst van de verordening is gebaseerd op de actuele modelverordening van de VNG. In de modelverordening is de structuur van de verordening als volgt: "Hoofdstuk, Paragraaf, Artikel". Op onderdelen is sprake van specifiek lokaal of regionaal beleid. De opbouw en tarieven toetst de vakinhoudelijk verantwoordelijke afdeling jaarlijks.

Communicatie/publicatie/participatie

De verordening wordt na vaststelling op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Ook worden de (nieuwe) tarieven bekend gemaakt in de uitvoeringsorganisaties en verwerkt in de instellingen van de 'kassa'. De verordening is tot stand gekomen op basis van de inhoudelijke input en kennis vanuit de verschillende vakafdelingen.

Personeel/organisatie/SCD

De met de uitvoering belaste medewerkers van werkzaamheden waarvoor leges wordt geheven worden geïnformeerd over de wijzigingen. De heffing en inning vindt per kas, per digitale transactie of per post plaats. Medewerkers van Publiekscontacten, enkele vakafdelingen en deels de Servicegemeente Dordrecht verzorgen deze handelingen.

Financiën

Door de voorgestelde tariefstructuur beogen we de in de begroting geraamde opbrengst te realiseren.

In de Programmabegroting 2025 zijn in de paragraaf Lokale heffingen de berekeningen voor de kostendekkendheid van de leges weergegeven.