

Raadsvoorstel en -besluit

2025-0001063

Ronald de Meij

Afdeling: Staf

17/01/25

Bijlage 1 Aanbiedingsbrief ontwerp 8e

wijziging GR DGJ.pdf

8ste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd (GR DG&J)

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten:

1. de concept zienswijze over de achtste wijziging van de GR DG&J vast te stellen en kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van deze GR.

De secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

Toelichting

Inleiding

In de zomer hebben wij een brief ontvangen van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd (GR DG&J) (Bijlage 1). Met deze brief biedt de GR DG&J de achtste wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan.

Het verstrijken van de door DG&J gestelde deadline tot indienen zienswijze is geen probleem. Afgesproken is dat uw zienswijze, na behandeling in de Zwijndrechtse carrousel, door het bestuur van de DG&J in haar overwegingen zal worden betrokken.

In de aanbiedingsbrief licht de GR de wijzigingen op een aantal onderdelen toe en stelt de gemeenteraad in de gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken. De toelichting gaat in eerste instantie vanaf pagina 2 op een zestal punten in. Deze punten hebben betrekking op wijzigingen in de nu geldende regeling (Bijlage 2) die te maken hebben met de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Hierna gaat de DG&J vanaf pagina 3 (onder het kopje 'Overige wijzigingen') in op wijzigingen in de inhoud van de regeling.

Deze laatste wijzigingen zijn tamelijk technisch van aard.

Voor de gewijzigde teksten kunt u de bijlage 3 en 4 raadplegen. Bijlage 4 bevat een versie met de aanpassingen gemarkeerd.

Tenslotte vindt u in bijlage 5 de concept zienswijze waarop de raad besluit.

Eerdere besluitvorming

Zevende wijziging gemeenschappelijke regeling DG&J - Raadsvoorstel

Beoogd effect

Kenbaar maken van de Zwijndrechtse zienswijze, met name ten aanzien van het stringent handhaven van de P&C termijnen en het instellen van een raadsadviescommissie.

Argumenten

1.1 Met het indienen van een zienswijze maakt de raad gebruik van zijn recht uit de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) om een zienswijze ten aanzien van de GR DG&J af te geven.

De grootste wijzigingen en de argumentatie daarvoor is als volgt verwoord in de aanbiedingsbrief:

1. Aanpassing van de planning- en controlcyclus;
2. Instelling van een regionale raadsadviescommissie;
3. Toepassen van een zienswijze op andere besluiten dan de ontwerpbegroting;
4. Opnemen van bepalingen over wijziging, toetreding, opheffing en uittreding;
5. Invoeren van burgerparticipatie;
6. Invoeren van evaluatie van de GR.

Ad 1. Planning- en controlcyclus

Voor dit onderwerp is geen aanpassing van de GR DG&J nodig. De mogelijke wijzigingen vloeien rechtstreeks uit de Wgr voort. Het algemeen bestuur DG&J heeft in juni 2023 besloten de gemeenteraden om een zienswijze te vragen over de gewenste aanpassing van de planning- en controlcyclus. Daarbij werden drie opties voorgelegd. Op basis van de ingekomen zienswijzen heeft

8ste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd (GR DG&J)

het algemeen bestuur onlangs, op 15 februari 2024, besloten om te kiezen voor optie 1, die ertoe strekt om het huidige tijdpad van de planning- en controlcyclus te handhaven. In de tekst van de GR is uit oogpunt van flexibiliteit niet gekozen voor het opnemen van concrete termijnen, maar voor het verwijzen naar de betrokken artikelen van de Wgr (zie artikel 34 en 40 GR) .

Ad 2. Regionale raadsadviescommissie

Een aantal raden heeft aangegeven een regionale raadsadviescommissie als bedoeld in artikel 24a Wgr te willen. Dat is onvoldoende om deze commissie te kunnen instellen. Alle raden zullen een voorstel voor instelling moeten steunen. Indien de commissie in de toekomst toch wenselijk wordt gevonden, is instelling op grond van artikel 24a Wgr altijd mogelijk.

Ad 3. Zienswijze op andere besluiten

In de GR DG&J is al opgenomen dat de raden een zienswijze wordt gevraagd op de ontwerpbegroting (artikel 34) en op het Meerjarig Beleidsplan (artikel 5). Het algemeen bestuur doet dit ook bij belangrijke veranderingen van de organisatie (niet in GR vastgelegd). Het AB alert is op de positie van de raden en zal niet verzuimen de raden om een zienswijze te vragen wanneer het AB dat noodzakelijk acht. DG&J acht het derhalve niet nodig om ten aanzien van meer besluiten een zienswijzemogelijkheid op te nemen. Ingevolge het nieuwe artikel 10 leden 5 en 6 van de Wgr is het nu een verplichting hieromtrent een afweging te maken in de gemeenschappelijke regeling.

Het voorstel is in de GR DG&J een bepaling op te nemen die inhoudt dat er aan de raden een zienswijze zal worden gevraagd, indien dit naar het oordeel van het bestuur wenselijk en mogelijk is (zie artikel 5 lid 4 GR).

Ad 4. Bepalingen over wijziging, toetreding, opheffing en uittreding

DG&J heeft bij de wijziging van de GR in 2019 al bepalingen over uittreding opgenomen. De GR kent ook al bepalingen over wijziging, toetreding en opheffing (zie artikel 45 t/m 48 GR). Op deze onderwerpen behoeft de GR DG&J dan ook niet te worden aangepast.

Ad 5. Burgerparticipatie

Ingevolge artikel 10 lid 7 van de nieuwe Wgr moet de regeling een bepaling hebben over burgerparticipatie. In de GR DG&J is een bepaling opgenomen die luidt dat het algemeen bestuur ertoe kan besluiten om ingezetenen van de deelnemende gemeenten of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die het neemt en de manier waarop dat gebeurt. Op deze manier is er wel een directe manier van burgerparticipatie mogelijk, maar alleen als het algemeen bestuur daartoe besluit (zie artikel 15 lid 2 GR).

Ad 6. Evaluatie

Ingevolge het nieuwe artikel 11a Wgr houdt een regeling bepalingen in over de evaluatie van de regeling. Die bepaling kan ook luiden dat er niet geëvalueerd wordt, maar dat is dan een bewuste keuze waar de raden mee dienen in te stemmen. Binnen de DG&J wordt doorlopend geëvalueerd, binnen het bestuur en de planning- en controlcyclus, ook kunnen rekenkamers een belangrijke rol vervullen bij de evaluatie van gemeenschappelijke regelingen. Erkend is wel dat een periodieke evaluatie van de gemeenschappelijke regeling in de communicatie met de raden toegevoegde waarde kan hebben. In de GR DG&J is een bepaling opgenomen die luidt dat het algemeen bestuur kan besluiten de regeling periodiek te evalueren (zie artikel 42 lid 2 GR).

Kanttekeningen

Voor het instellen van een raadsadviescommissie dienen alle deelnemende raden in te stemmen. Voor zo ver de andere zienswijzen nu bij ons bekend zijn, lijkt er geen raad *tegen* het instellen van de commissie te zijn.

8ste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd (GR DG&J)

Extern draagvlak

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Het college zal op een later moment toestemming aan de gemeenteraad vragen voor de vaststelling van de definitieve tekst, nadat deze ontvangen is van de DG&J.

De gemeenteraad moet namelijk toestemming aan het college geven voor de uiteindelijke vaststelling van de definitieve regeling. Hiervoor volgt dan een raadsvoorstel waarmee de regeling daadwerkelijk wordt gewijzigd.

In die definitieve tekst zullen de zienswijzen van de deelnemende gemeenten zijn meegewogen door het bestuur van de DG&J.

Communicatie/publicatie/participatie

N.v.t.

Personeel/organisatie/SCD

N.v.t.

Financiën

N.v.t.