

Aangetekend

Aan de minister van Sociale Zekerheid en
Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische
Aangelegenheden, Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV 's-Gravenhage

***Tevens per e-mail (zonder bijlagen):
wbja-bezwaren-bo-t1@minszw.nl***

prof. mr. T. Barkhuysen
Advocaat

Advocaten en notarissen
Beethovenplein 10
Postbus 75640
1070 AP Amsterdam
Nederland
T +31 20 546 03 90
M +31 6 224 712 63
F +31 20 546 07 10
Tom.Barkhuysen@stibbe.com
www.stibbe.com

Onze ref.
TB/MC/AZ – 1045854/32690865
Uw ref.
O.m. 2024-0000663856
en 2024-0000662508

Datum
11 november 2024

**PRO FORMA BEZWAAR, VERZOEK TOT HERZIENING EN AANHOUDING VOOR ZOVER
NODIG inzake de beschikkingen 'budget 2024 definitief' en 'budget 2025 voorlopig' d.d. 1 oktober
2024 en de eerdere beschikkingen die zien op de jaren 2017-2019 en 2021-2024**

Excellentie,

Met deze brief vragen wij namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Zwijndrecht (hierna: het "college"), voor wie wij in dezen als advocaten en gemachtigden optreden,
uw aandacht voor het volgende.

Het college heeft afgelopen jaren bijna jaarlijks een tekort ondervonden in de Rijksfinanciering van
zijn wettelijke bijstandstaak in medebewind. Uit onderzoek van uw deskundigen SEO en Atlas blijkt
ook dat Zwijndrecht over de periode van 2017-2022 een van de grootste cumulatieve tekorten in
Nederland moest noteren.¹ Op 1 oktober 2024 heeft u voor alle gemeenten beschikkingen voor '2024
definitief' en '2025 voorlopig' genomen. Deze beschikkingen zullen er naar alle waarschijnlijkheid
voor Zwijndrecht opnieuw toe leiden dat het college wordt geconfronteerd met financiële tekorten.
Deze omstandigheden vormen de aanleiding om u het volgende voor te houden.

**1. BESCHIKKING '2025 VOORLOPIG': PRO FORMA BEZWAAR EN VERZOEK
TOT AANHOUDING VAN DE BEZWAARPROCEDURE**

Het college kan zich niet verenigen met uw beschikking d.d. 1 oktober 2024 'budget voorlopig 2025',
met het kenmerk 2024-0000663856. Deze beschikking is als **bijlage 1** bij dit pro forma bezwaar-
schrift gevoegd samen met het desbetreffende procesbesluit als **bijlage 2**.

¹ SEO en Atlas Research, *Meerjarige tekorten en overschotten op het bijstandsbudget - een verkenning van
objectieve verklaringen* (oktober 2022), p. 4. Bijlage bij *Kamerstukken II 2022/23*, 30545, nr. 198 (Kamerbrief
van 3 oktober 2022).

Het college verzoekt uw staatssecretaris verder om de behandeling van dit bezwaar en uw verzoek om verdere aanvulling van de gronden aan te houden totdat nader is gebleken dat de budgetbeschikking voor 2025 inderdaad ontoereikend is en de Centrale Raad van Beroep als hoogste rechter in dit soort zaken vervolguitspraken heeft gedaan in de lopende procedures van andere tekortgemeenten.

2. BESCHIKKINGEN BUDGETTEN 2017-2019, 2021, 2022, 2023 EN 2024: VERZOEK HERZIENING EERDERE BESLUITVORMING

Hierna gaat het college in op budgetbeschikkingen die zien op de jaren 2017-2019, 2021, 2022, 2023 en 2024. Deze beschikkingen maken dat Zwijndrecht jaren onterecht geen kostendekkende financiering voor de bijstandstaak heeft gekregen of krijgt. Hierover merkt het college het volgende op.

2.1. Beschikking '2024 definitief': pro forma bezwaar voor zover nodig

Voor zover nodig bevat deze brief ook een tijdig pro forma bezwaar tegen de beschikking 'budget definitief 2024' d.d. 1 oktober 2024, met het kenmerk 2024-0000662508. Het college kan zich met dit besluit niet verenigen. Deze beschikking is als **bijlage 3** bij dit pro forma bezwaarschrift gevoegd. Het college verzoekt dit pro forma bezwaar eveneens aan te houden totdat de Centrale Raad van Beroep als hoogste rechter uitspraak heeft gedaan in de lopende procedures van andere tekortgemeenten.

2.2. Alle beschikkingen genoemd onder 2: er zijn nieuwe feiten die aanleiding geven voor herziening en weigering van heroverweging is in het geval van Zwijndrecht 'evident onredelijk'

Het college verzoekt uw staatssecretaris om terug te komen op de volgende besluiten:

- de budgetbeschikkingen 2017 (voorlopig en definitief d.d. 10 oktober 2017);
- de budgetbeschikkingen 2018 (voorlopig d.d. 11 oktober 2017 en definitief d.d. 1 oktober 2018);
- de budgetbeschikkingen 2019 (voorlopig d.d. 1 oktober 2018 en definitief d.d. 30 september 2019);
- de budgetbeschikkingen 2021 (voorlopig 1 oktober 2020 en definitief d.d. 1 oktober 2021);
- de budgetbeschikkingen 2022 (voorlopig d.d. 1 oktober 2021 en definitief 30 september 2022);
- de budgetbeschikkingen 2023 (voorlopig d.d. 30 september 2022 en definitief d.d. 29 september 2023); en
- de budgetbeschikkingen 2024 (voorlopig d.d. 29 september 2023).

Deze beschikkingen heeft het college gebundeld als **bijlage 4** bij dit verzoek gevoegd. Bij deze beschikkingen is de bezwaartermijn inmiddels verlopen. Er doen zich echter omstandigheden voor die in het geval van Zwijndrecht aanleiding geven om deze besluiten te herzien:²

- i. Er is sprake van nieuwe feiten en omstandigheden: het college constateert dat het zich al jaren geconfronteerd ziet met tekorten in de bijstandsfinanciering. Uit het hiervoor genoemde

² Zie ook de conclusie van A-G Wattel van 6 december 2022, ECLI:NL:CRVB:2022:2623.

onderzoek van uw deskundigen SEO en Atlas blijkt zoals gezegd bovendien dat Zwijndrecht een van de vijftien gemeenten is die het grootste cumulatieve tekort heeft.³

- ii. Niet terugkomen op de besluiten is ook evident onredelijk, mede omdat het in strijd is met de Participatiewet en hoger recht (108 Gemeentewet en artikel 9 Europees Handvest inzake lokale autonomie). Het is op zichzelf ook evident onredelijk dat de gemeente Zwijndrecht bijna elk jaar een tekort heeft op de bijstandstaak, terwijl andere gemeenten een overschot noteren. Dit geldt temeer als uit een onherroepelijke rechterlijke uitspraak in de procedures over dezelfde kwestie met andere tekortgemeenten blijkt dat u de besluiten jegens hen in hun voordeel moet herzien.

Het college verzoekt uw staatssecretaris pas op dit verzoek tot herziening te beslissen zodra er onherroepelijke rechterlijke uitspraken beschikbaar zijn in de procedures over dezelfde kwestie met andere tekortgemeenten waaruit blijkt dat u de besluiten jegens hen in hun voordeel moet herzien. Mochten deze uitspraken in het nadeel zijn van deze gemeenten dan kunt u alsdan het verzoek op die grond afwijzen.

AFSLUITEND

Het college hoopt op een oplossingsgerichte aanpak in deze zaken en ziet uw reactie graag tegemoet. Wij houden ons graag gereed voor nader contact als u in overleg wilt treden of vragen of opmerkingen hebt.

Hoogachtend,



T. Barkhuysen

Bijlagen

³ Zie opnieuw SEO en Atlas Research, *Meerjarige tekorten en overschotten op het bijstandsbudget - een verkenning van objectieve verklaringen* (oktober 2022), p. 4. Bijlage bij *Kamerstukken II 2022/23*, 30545, nr. 198 (Kamerbrief van 3 oktober 2022).