# Raadsvoorstel en -besluit

2021-0070357

**Programma Hooge Nesse - Veerplaat**

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor te besluiten:

1. het activiteitenprogramma Hooge Nesse - Veerplaat vast te stellen voor de jaren 2022 en 2023.
2. de daadwerkelijke kosten voor 2021 mee te nemen in de tweede bestuursrapportage en daarmee ten laste te brengen van de algemene reserve
3. de financiële aanvraag voor 2022 (€40.600,-) en 2023 (€33.100,-) integraal af te wegen bij de besluitvorming over de Kadernota 2022
4. in te stemmen met de uitgangspunten voor de intentieovereenkomst

De secretaris, De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 29 juni 2021

De griffier, De voorzitter,

## Toelichting

Inleiding

In het raadsprogramma staat geschreven dat goede voorzieningen onmisbaar zijn in een inclusieve samenleving waarbij leefbaarheid een belangrijk element is. Het natuur- en recreatiegebied De Hooge Nesse – Veerplaat is een plek voor ontmoeting, rust en beweging. De gemeente en diverse stakeholders willen in dit bijzondere gebied verbinding maken tussen mens en natuur. De afronding van de bouw van het Natuureducatiecentrum (NEC) draagt hier aan bij. De natuurgebieden zijn meer dan ooit belangrijk voor Zwijndrecht. Het brengt groen en recreatie dichtbij huis. Dit doet iets met de beleving van de woonomgeving, maar ook met de waarde van woningen. Daarnaast biedt het een laagdrempelig uitje voor iedere doelgroep.

In dit activiteitenprogramma voor de Hooge Nesse - Veerplaat wordt antwoord gegeven op de vragen:

- Wat zijn de ambities met het gebied en het NEC?
- Hoe regelen we het beheer en het gebruik?
- Welke activiteiten vinden plaats?

Inmiddels is de Stichting Hooge Nesse/Veerplaat ontbonden. Het eigenaarschap van het NEC is daarmee overgedragen aan de gemeente. Deze ontwikkelingen hebben gevolgen voor dit jaar (2021). Deze gevolgen zijn ook inzichtelijk gemaakt in het programma, omdat we ze niet los kunnen zien van alle activiteiten in het gebied. Daarnaast zijn we in gesprek met hotel Ara over het eigendom van het NEC. In een intentieovereenkomst leggen we vast hoe we toewerken naar een realistische koopovereenkomst. In het programma gaan we er vanuit dat de gemeente in 2022 geen eigenaar meer is van het NEC. Voor de verkoop van het pand is het nodig dat we weten welke activiteiten we willen borgen in het gebied. Daarom bieden we u nu eerst het activiteitenprogramma aan.

Eerdere besluitvorming

| | | |
|---|---|---|
| Projectopdracht natuurpark Hooge Nesse | 23 januari 2021 | 2020-0163953 |
| Voorziening autarkisch gebouw (vertrouwelijk) | 7 januari 2020 | |
| Autarkisch gebouw Hooge Nesse (vertrouwelijk) | 12 december 2019 | 2020-15889 |
| Laatste fase autarkisch gebouw (niet conform besloten) | 26 november 2019 | 2019-15819 |
| Statuut Stichting HN/V | 5 april 2017 | 2017-14289 |
| Bijdrage autarkisch gebouw | 18 oktober 2016 | 2016-13856 |
| Bestuursopdracht Hooge Nesse | 16 september 2014 | 2014-12565 |

Beoogd effect

Een aantrekkelijk toekomstbestendig natuur- en recreatiegebied met een actieve verbinding tussen mens en natuur.

Argumenten

*1.1 Het activiteitenprogramma borgt de verbinding die is ontstaan in het gebied*

In de huidige samenleving is het meer dan ooit belangrijk om aandacht te besteden aan het verbinden van mensen. Door het stimuleren en actief realiseren van verbindingen tussen mensen en activiteiten brengen we de ambitie zoals geformuleerd in het raadsprogramma dichterbij. Op de Hooge Nesse is veel sociale interactie en is een grote diversiteit aan sociale verbindingen ontstaan.

*1.2 Het programma borgt de activiteiten in het gebied*

In het programma geven we duidelijk weer wat de ambitie is op de Hooge Nesse en welke uitgangspunten we daar als gemeente bij hanteren. Daarnaast geeft het aan welke activiteiten de gemeente wil faciliteren in het gebied.

*1.3 Er zijn duidelijke afspraken over de werkzaamheden*
In dit programma is een helder onderscheid gemaakt tussen de werkzaamheden van diverse betrokken partijen op het gebied van beheer en onderhoud. Helder is wie voor welke taak verantwoordelijk is. Daar worden ook de financiële middelen voor aangevraagd.

*4.1 We spreken gezamenlijk de intentie uit om over te gaan tot verkoop van het NEC*
De intentieovereenkomst wordt op dit moment opgesteld met hotel Ara om de haalbaarheid te onderzoeken van de (ver)koop van het NEC. Er wordt dus niet meer gewerkt aan een eerder genoemde huur-koopovereenkomst, maar aan een koopovereenkomst. De uitgangspunten hierbij zijn dat we tot verkoop willen overgaan én dat de voorwaarde is dat er ruimte is voor dit activiteitenprogramma. Er moet een balans gevonden worden tussen vaste gebruikers en flexibel in te delen gebruik van het NEC. Met een vastgesteld activiteitenprogramma kunnen we kijken naar de ruimte die er is voor een nieuwe eigenaar. Zo blijven onze doelstellingen overeind, maar moet het ook commercieel interessant blijven. Het college ondertekent de intentieovereenkomst. Het overgaan tot verkoop is uiteindelijk een besluit van de gemeenteraad.

## Kanttekeningen

*1.1 Het activiteitenprogramma heeft een looptijd tot en met 2023*
Eerder is met u gecommuniceerd dat er een programma tot 2025 zou worden opgesteld. Bij nader inzien is het wenselijk dit programma tot en met 2023 te laten lopen. De Hooge Nesse is één van de drie gebieden waar natuur- en duurzaamheidseducatie centraal staat. In 2023 volgt een actualisatie van het NDE-beleid (dat breder is dan alleen onderwijs voor kinderen, maar ook informeren, kennis delen en participeren omhelst). We willen de actualisatie van het programma op de Hooge Nesse gelijk trekken met de actualisatie van het NDE-beleid. We kunnen de activiteiten in de Hooge Nesse dan gelijktijdig bezien met de NDE-activiteiten bij de Kiboe-hoeve en het Arboretum Munnikepark en in één programma opnemen. Daarnaast biedt het de mogelijkheid om de afspraken voor de Hooge Nesse al eerder te actualiseren. Dit is wenselijk omdat we nu twee jaar kunnen monitoren hoe de nieuwe samenwerking (zonder de Stichting Hooge Nesse/Veerplaat) verloopt met de mogelijkheid om bij te sturen. De ambities en de uitgangspunten zullen niet veranderen.

*2.1 De kosten voor 2021 zijn hoog en eerder niet begroot*
Voor 2021 waren geen financiële middelen begroot voor de Hooge Nesse – Veerplaat. We hadden verwacht dat de bouw eerder was afgerond en we op dat moment ook de financiële middelen konden aanvragen. Daarnaast zijn de kosten vrij hoog. Dit komt door een aantal financiële tegenvallers, zoals de BTW-terugbetaling, en omdat we als gemeente nog eigenaar zijn van het NEC. We informeren u met dit programma over de kosten die we tot nu toe kunnen overzien en inschatten. In de tweede bestuursrapportage komen we bij u terug met de daadwerkelijk gemaakte kosten.

*3.1 Het uitgangspunt is dat de gemeente in 2022 geen eigenaar meer is van het NEC*
In het programma gaan we ervan uit dat de gemeente Zwijndrecht in 2022 geen eigenaar meer is van het NEC. Wanneer de verkoop van het NEC dit jaar niet lukt, zullen we bij u terugkomen om de benodigde financiële middelen aan te vragen voor het langer in eigendom hebben van het gebouw.

## Extern draagvlak

Er zijn brainstormsessies gehouden met alle betrokkenen in het gebied. Hier zijn veel ideeën geopperd. We hebben prioriteiten moeten stellen en op basis daarvan het activiteitenprogramma opgesteld. Daarover is met de partijen met specifieke werkzaamheden in het gebied verder gesproken. Dit document is ook met hen gedeeld.

## Duurzaamheid

Duurzaamheid maakt een prominent onderdeel uit van de ontwikkeling van het natuurpark en het bijbehorende Natuureducatiecentrum. Het gebouw kent vele duurzame toepassingen en in het gebied staan natuur en biodiversiteit voorop. De Hooge Nesse is één van de locaties waar natuur- en duurzaamheidseducatie gegeven wordt. Hiermee wordt het gebied ook geborgd binnen de aanpak 'Zwijndrecht gaat duurzaam!'.

## Aanpak/uitvoering/evaluatie

- Met de partijen die betrokken zijn bij het beheer en onderhoud van het gebied wordt een samenwerkingsovereenkomst opgesteld waarin ieders verantwoordelijkheid duidelijk en in detail wordt vastgelegd.
- Met hotel Ara geven we uitvoering aan de intentieovereenkomst met de intentie om nog dit jaar over te gaan tot verkoop van het Natuureducatiecentrum.
- In kwartaaloverleggen met alle betrokkenen borgen we de verbinding, een goede samenwerking en de uitvoering van alle genoemde activiteiten.
- De visie op het gebied borgen we in de Omgevingsvisie.

## Communicatie/publicatie/participatie

Het NEC is niet eerder formeel geopend. Wanneer de coronamaatregelen het toelaten, wordt nog een opening georganiseerd. Dit om tegemoet te komen aan alle inspanningen die zijn gedaan. Daarnaast wordt het besluit over het activiteitenprogramma gedeeld met alle betrokkenen.

## Personeel/organisatie/SCD

De Hooge Nesse valt binnen het werkpakket van de collega op de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling die zich ook bezig houdt met NDE. Deze collega is budgetverantwoordelijke voor de gemeente, aanspreekpunt voor de betrokken partijen en sluit aan bij het eerder genoemde kwartaaloverleg.

## Financiën

In het activiteitenprogramma is in het hoofdstuk Financiën gedetailleerd ingegaan op de kosten en benodigde financiële middelen. Daar staat ook een toelichting per activiteit. In totaal betekent dit €40.600,- voor 2022 en €33.100,- voor 2023. Deze kosten worden opgenomen in de Kadernota.

Ook in 2021 zijn kosten gemaakt en nog te verwachten die niet begroot zijn. In het activiteitenprogramma heeft u hiervan een volledig overzicht gekregen. De kosten in 2021 komen uit op een totaal van € 120.721,-. Er is dit jaar nog dekking van €27.682 (subsidie provincie, reserve stichting Hooge Nesse/Veerplaat, sport en spel op de Hooge Nesse). Dit betekent voor nu een tekort van €93.039,-.

We vragen u akkoord te gaan met het ten laste brengen van de daadwerkelijk gemaakte kosten over 2021 van de algemene reserve, middels de tweede bestuursrapportage. We zetten ons in om dit tekort waar mogelijk te proberen te verkleinen.