

Bomenverordening gemeente Zwijndrecht

intitulé

De gemeenteraad van Zwijndrecht,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van;

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de wet Natuurbescherming;

Overwegende dat het wenselijk is regels te stellen om bomen duurzaam in stand te houden en waardevolle particuliere bomen te behouden.

Besluit:

vast te stellen de volgende Bomenverordening Zwijndrecht en de daarbij behorende toelichting (bijlage 1)

Begripsomschrijvingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. boom: een houtachtig, opgaand gewas met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 20 centimeter op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld. In geval van meerstammigheid geldt de dwarsdoorsnede van de dikste stam.
- b. kleine boom: een houtachtig, opgaand gewas met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 10 centimeter, doch kleiner dan 20 cm op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld. In geval van meerstammigheid geldt de dwarsdoorsnede van de dikste stam.
- c. waardevolle particuliere boom: geregistreerde waardevolle beschermenswaardige particuliere boom met een bijzondere omvang, schoonheid of zeldzaamheidswaarde en opgenomen in de lijst waardevolle particuliere bomen.
- d. lijst waardevolle particuliere bomen: een door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde lijst met waardevolle particuliere bomen.
- e. vellen: rooien; kappen, verplanten, snoeien van meer dan 30 procent van de kroon of het wortelgestel (met inbegrip van knotten en kandelaberen), afzetten en het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood, de ernstige beschadiging of de ernstige ontsiering van de boom ten gevolge kunnen hebben.
- f. rooien: het geheel verwijderen van het boven- en ondergrondse deel van een boom.
- g. kappen: het geheel of grotendeels verwijderen van het bovengrondse deel van een boom, waarbij er een stobbe overblijft.
- h. verplanten: een vorm van rooien, waarbij de betreffende boom elders wordt herplant.
- i. afzetten: het op zodanige wijze kappen van een boom dat deze opnieuw kan uitlopen.
- j. boomwaarde: de monetaire waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen.
- k. Bomen Effect Analyse: een standaard beoordeling van de gevolgen van voorgenomen bouw of aanleg voor een boom, op basis van het Handboek Bomen van het Norminstituut Bomen.

- l. houtopstanden: zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken hakhout of griend.
- m. dode boom: boom met een kroon die voor minder dan 25 procent levend is.
- n. bevoegd gezag: bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).
- o. Bomenfonds: fonds waarin geldelijke bijdragen worden gestort ten gevolge van een opgelegde herplantplicht ex artikel 9 lid 1, 10 lid 1 en 2.
- p. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht.

Artikel 1: Melding kleine bomen

- 1. Het is verplicht om bij het college melding te maken van de voorgenomen kap van een kleine boom.
- 2. De in het eerste lid genoemde meldingsplicht geldt niet voor kleine bomen op erven en tuinen van woningen.
- 3. De melding dient te worden gedaan middels indiening van een door het college vastgesteld Meldingsformulier door of namens, dan wel met toestemming van degene, die krachtens zakelijk recht of door degene die krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is, over de kleine boom te beschikken.
- 4. De melding moet worden ingediend onder overlegging van de gevraagde gegevens inclusief een voorstel tot herplant of onder de toezegging van storting van een geldelijke bijdrage in het Bomenfonds overeenkomstig de respectievelijke door het college vastgestelde nadere regels als bedoeld in artikel 9 lid 4 en lid 5.
- 5. Het college accepteert de melding indien alle gevraagde gegevens als bedoeld in het vierde lid correct en volledig zijn ingediend.
- 6. Van de acceptatie van een melding als bedoeld in lid 5 geeft het college kennis in een huis-aan-huisblad en op de website van de gemeente.
- 7. Gedurende een termijn van 4 weken na publicatie als bedoeld in lid 6, moet worden gewacht met het vellen van de kleine boom.
- 8. De acceptatie van de melding als bedoeld in het vijfde lid vervalt van rechtswege indien niet binnen een periode van maximaal twee jaar nadien, tot het vellen van de kleine boom is overgegaan.

ARTIKEL 2: Waardevolle particuliere bomen

- 1. Het college heeft een lijst waardevolle particuliere bomen vastgesteld. Deze lijst wordt elke vier jaar herzien.
- 2. De lijst bevat minimaal de volgende gegevens, inzake de te beschermen waardevolle particuliere boom:
- 3. redengevende beschrijving;
 - a. soort boom;
 - b. standplaats;
 - c. kadastrale gegevens en/of adresgegevens;
 - d. foto's.
- 4. De eigenaar van een boom die vermeld staat op de lijst waardevolle particuliere bomen is verplicht om het college onmiddellijk schriftelijk mededeling te doen van:

- a. het geheel of gedeeltelijk tenietgaan van de boom, anders dan door velling op grond van een verleende vergunning;
 - b. de dreiging dat de boom geheel of gedeeltelijk teniet kan gaan.
5. Het college kan een bijdrageregeling vaststellen voor een tegemoetkoming in de kosten die noodzakelijk zijn voor de duurzame instandhouding van een waardevolle particuliere boom.

ARTIKEL 3: Kapverbod waardevolle particuliere bomen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag een waardevolle particuliere boom te vellen of te doen vellen.
2. De omgevingsvergunning voor het vellen van een waardevolle particuliere boom kan, indien alternatieven voor behoud uitputtend zijn onderzocht, slechts bij uitzondering worden verleend indien sprake is van:
 - a. een zwaarwegend belang of;
 - b. naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade.
3. Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 1 van dit artikel kan geen voorschrift tot herplant of tot het doen van een geldelijke storting in het Bomenfonds worden verbonden.

ARTIKEL 4: Kapverbod bomen

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag een boom te vellen of te doen vellen.
2. Het in het eerste lid van dit artikel bedoelde verbod behoudens vergunning, geldt eveneens voor:
 - a. een boom die is aangeplant op basis van een herplant- en instandhoudingsplicht op grond van de artikelen 9 en 10 van deze verordening;
 - b. een boom die is aangeplant op grond van een overeenkomst met een publiekrechtelijk bestuursorgaan.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor een boom op erven en tuinen van woningen, onverminderd het gestelde in artikel 3.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor een boom die op last van het bevoegd gezag moeten worden geveld op grond van grote gevaarstelling of vergelijkbaar spoedeisend belang van openbare orde of veiligheid (noodkap) of voor een dode boom.
5. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt verder niet voor:
 - a. een boom die moet worden geveld krachtens de Plantgezondheidswet of krachtens een aanschrijving of last van het bevoegd gezag, zulks onverminderd het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van deze verordening;
 - b. het periodiek knotten of kandelabereren als noodzakelijke beheermaatregel bij knotbomen, gekandelaberde bomen of leibomen ter uitvoering van het regulier onderhoud.

ARTIKEL 5: Criteria vergunning bomen

1. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning voor het vellen van een boom als bedoeld in artikel 4, weigeren dan wel onder voorschriften of beperkingen verlenen.

2. Deze omgevingsvergunning wordt onder verwijzing naar beleid geweigerd indien de belangen van verlening niet opwegen tegen de belangen van behoud van de houtopstand op basis van één of meer van de volgende waarden:
 - a. natuurwaarde- en milieuwaarde;
 - b. beeldbepalende/landschappelijke waarde;
 - c. cultuurhistorische waarde.

ARTIKEL 6: Aanvraag

1. De omgevingsvergunning voor het vellen van een boom moet online, via het gemeentelijk omgevingsloket, gemotiveerd worden aangevraagd door of namens, dan wel met toestemming van degene, die krachtens zakelijk recht of door degene die krachtens publiekrechtelijke bevoegdheid gerechtigd is, over de boom te beschikken, onder overlegging van een overzicht van de overige vergunningen, ontheffingen of toestemmingen die eventueel nodig zijn voor de realisatie van een project.
2. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht kan zij, in aanvulling op het gestelde in lid 1, bepalen dat de aanvrager een Bomen Effect Analyse bij de aanvraag dient te overleggen.

ARTIKEL 7: Intrekking of wijziging

De omgevingsvergunning tot vellen kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. indien onjuiste of onvolledige gegevens ter verkrijging van de vergunning zijn verstrekt;
- b. indien na het verlenen van de vergunning, op grond van verandering van inzichten of omstandigheden opgetreden na verlening, wijziging of intrekking noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
- c. indien aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen.

ARTIKEL 8: Beperking geldigheidsduur

1. De omgevingsvergunning tot vellen vervalt indien daarvan geen gebruik is gemaakt, binnen twee jaar na het onherroepelijk zijn van de vergunning.
2. In het geval het een omgevingsvergunning voor het vellen van meer dan één boom betreft, is de omgevingsvergunning voor alle bomen slechts twee jaar geldig, ook als in fasen geveld wordt of één boom of enkele bomen al geveld is/zijn.

ARTIKEL 9: Bijzondere voorschriften, nadere regels

1. Onverminderd het gestelde in artikel 3 lid 3, behoort tot aan de omgevingsvergunning tot vellen te verbinden voorschriften, het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen, herplant plaats moet vinden of een geldelijke bijdrage moet worden gestort in het Bomenfonds, overeenkomstig vastgesteld beleid.
2. In het voorschrift van herplant als bedoeld in het eerste lid wordt tevens bepaald binnen welke termijn na de herplant en op welke wijze niet-aangeslagen herplant moet worden vervangen.

3. Tot aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften kan het voorschrift behoren dat pas tot vellen van bomen op en bij bouw- en aanlegwerken of andere ruimtelijke herinrichting of reconstructie mag worden overgegaan, indien andere vergunningen, ontheffingen, toestemmingen of ruimtelijke orderingsprocedures onherroepelijk geworden zijn en/of de feitelijke en financiële voortgang van de werken voldoende gewaarborgd is.
4. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de opgelegde verplichting tot herplant.
5. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de geldelijke bijdragen die worden opgelegd ten gevolge van een herplantplicht, die gestort dient te worden in het Bomenfonds.

ARTIKEL 10: Herplant-/instandhoudingsplicht

1. Indien een boom waarop het verbod tot vellen van toepassing is, zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag is geveld, dan wel op andere wijze teniet is gegaan, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop de boom zich bevond dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herplanten binnen een door hen te stellen termijn of tot het doen van een storting van een geldelijke bijdrage in het Bomenfonds overeenkomstig de respectievelijke door het college vastgestelde nadere regels als bedoeld in artikel 9 lid 4 en lid 5.
2. De verplichtingen en voorschriften van dit artikel kunnen eveneens gelden voor kleine bomen die zonder geaccepteerde melding zijn geveld.
3. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald binnen welke termijn na herplant en op welke wijze niet aangeslagen herplant moet worden vervangen.
4. Indien een boom waarop het verbod tot vellen van toepassing is in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde tot de grond waarop zich de houtopstand bevindt dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om:
 - a. overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor die bedreiging wordt weggenomen of;
 - b. een Bomen Effect Analyse op te stellen en aan te bieden aan het bevoegd gezag.

ARTIKEL 11: Schadevergoeding

Het bevoegd gezag beslist op een verzoek om schadevergoeding bij weigering van een omgevingsvergunning tot vellen op grond van artikel 6.3 lid 1 van de wet Natuurbescherming.

ARTIKEL 12: Afstand van de erfgrenslijn

De afstand als bedoeld in artikel 5:42 Burgerlijk Wetboek is vastgesteld op 0,5 meter voor bomen en op nihil voor heesters en heggen.

ARTIKEL 13: Bestrijding van boomziekten

1. Indien zich op een terrein één of meer bomen bevinden die naar het oordeel van het bevoegd gezag gevaar opleveren van verspreiding van een boomziekte of voor vermeerdering van de ziekteverspreiders zoals insecten, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het bevoegd gezag is aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:
 - a. De boom te vellen;
 - b. conform richtlijnen van de gemeente de gevelde houtopstand direct zodanig te behandelen dat verspreiding van de boomziekte wordt voorkomen.
2. Het is verboden zonder vergunning van het college gevelde bomen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren, indien het een boomsoort betreft die de desbetreffende boomziekte kan verspreiden.
3. Het niet voldoen aan de in het eerste lid bedoelde aanschrijving biedt een basis voor de toepassing van bestuursdwang, waarbij de noodzakelijke werkzaamheden, voor risico en rekening van aangeschrevene, door of namens de gemeente kunnen worden uitgevoerd.

ARTIKEL 14: Bescherming gemeentelijke houtopstanden

1. Het is verboden om gemeentelijke houtopstanden:
 - a. te beschadigen, te bekladden of te beplakken of;
 - b. daaraan snoeiwerk te verrichten, behoudens door de gemeente opgedragen onderhoudstaken.
2. Het is verboden zonder toestemming van burgemeester en wethouders één of meer voorwerpen in of aan een in lid 1 bedoelde houtopstand aan te brengen of anderszins te bevestigen.

ARTIKEL 15: Strafbepaling

1. Degene aan wie een voorschrift als bedoeld in artikel 13 lid 1 is gegeven, alsmede diens rechtsopvolger, is gehouden dienovereenkomstig te handelen.
2. Hij die handelt in strijd met het bij of krachtens artikel 13 lid 2, artikel 14 lid 1 en 2, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste twee maanden of geldboete van de tweede categorie. Tevens kan een rechterlijke beoordeling op grond van dit artikel openbaar gemaakt worden. Bij de strafmaatbepaling kan rekening worden gehouden met de boomwaarde.

ARTIKEL 16: Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college of door burgemeester aangewezen personen.

ARTIKEL 17: Slotbepaling

1. Deze verordening kan worden aangehaald als: "Bomenverordening Zwijndrecht" en treedt een dag na bekendmaking in werking.
2. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de in het eerste lid bedoelde verordening een aanvraag om een vergunning is ingediend en vóór dit tijdstip nog niet op die aanvraag is beslist, wordt daarop beslist met inachtneming van het bepaalde in deze verordening.

3. De Bomenverordening Zwijndrecht 2011, inwerking getreden op 9 februari 2012, wordt ingetrokken op de dag van inwerkingtreding van deze verordening.
4. Een vergunning verleend op grond van de Bomenverordening Zwijndrecht 2011, geldt als een vergunning verleend op grond van de in het eerste lid bedoelde verordening.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van Zwijndrecht gehouden op

De griffier

De voorzitter

Bijlage 1 TOELICHTING ARTIKELSGEWIJS

Begripsomschrijvingen

a. boom.

Artikel 2 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gaat uit van het begrip "houtopstand". Het college heeft in het kader van de vergunningplicht bewust gekozen voor het engere begrip "boom", omdat dit begrip de lading beter dekt en aansluit op de beleving van burgers. Een afbakening van het begrip "boom" is van belang in verband met het aangeven van de ondergrens van de bescherming tegen kappen. Er is gekozen voor de maat van minimaal 20 cm op 1,3 meter hoogte boven het maaiveld.

b. kleine boom

Voor de zogenaamde "kleine" bomen moet een melding worden gedaan voordat deze worden gekapt, tenzij de kleine bomen zich op erven en tuinen bij woningen bevinden.

c. waardevolle particuliere boom

Dit zijn bomen die zich op particuliere erven en tuinen bij woningen bevinden en die de gemeente als zeer waardevol beschouwd. Deze bomen mogen alleen in uitzonderingsgevallen worden gekapt.

d. lijst waardevolle particuliere bomen

Het college heeft een lijst vastgesteld waarop de waardevolle particuliere bomen staan vermeld.

e. vellen.

Elke wijze van het te gronde richten van een boom ongeacht of dit gedeeltelijk is, bijvoorbeeld bij kappen, of volledig, zoals bij rooien (inclusief stobbe verwijderen), alsmede de wijzen die een ingrijpende wijziging betekenen, zoals kandelaberen of het snoeien van dan 30 procent van de kroon of het wortelgestel, vallen onder vellen. Dit om het ernstig beschadigen of ontsieren van een boomkroon tegen te kunnen gaan. Het instand houden door periodieke snoei van de door kandelaberen of knotten ontstane kroonvorm is niet vergunningsplichtig. De eerste keer kandelaberen of knotten is wel vergunningsplichtig. Het verwijderen van hoofdwortels, waarvan kan worden aangenomen dat daardoor de houtopstand ernstige schade oploopt, valt eveneens onder het begrip vellen.

j. boomwaarde.

De richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen en houtige gewassen (NVTB, Postbus 27, 9000 AA Grou, tel. 06 28310948) voor de monetaire boomwaarde worden jaarlijks vastgesteld aan de hand van de prijsindexcijfers van het CBS, marktprijsmiddelen en andere kengetallen. De richtlijnen gelden als de meest deskundige methodiek voor de wijze van vaststellen van de geldwaarde van bomen en worden in de rechtspraak erkend. Het spreekt overigens voor zich dat bomen ook vele andere waarden dan monetaire waarde kunnen vertegenwoordigen.

k. Bomen Effect Analyse.

Bomen worden regelmatig (ernstig) beschadigd of vernietigd door bouw en aanleg van huizen, wegen, rioleringen of kabels en leidingen. Vaak gebeurt dit ongewenst en onbedoeld, omdat er te laat is gekeken naar de gevolgen voor de bomen, waardoor ze niet ingepast of (onherstelbaar) beschadigd raken. De Bomen Effect Analyse (BEA) is de landelijke richtlijn voor een nauwgezette en onafhankelijke beoordeling, voorafgaand aan de voorgenomen bouw of aanleg. Deze standaardisering waarborgt de boomtechnische kwaliteit en garandeert een goede beoordeling van alle effecten en mogelijke alternatieven. Een BEA dient uitgevoerd te worden door een deskundig boomverzorger of boomtechnisch adviseur volgens de standardeisen en randvoorwaarden uit het Handboek Bomen van het Norminstituut Bomen. De resultaten van deze beoordeling kunnen vervolgens worden meegenomen in de besluitvorming rond bouw of aanleg.

n. bevoegd gezag.

De Wabo geeft de term “bevoegd gezag” weer. Nu de aanvraag tot vergunning tot het vellen van (waardevolle particuliere) bomen een aanvraag tot een omgevingsvergunning is, dient de term “bevoegd gezag” gehanteerd te worden i.p.v. het college van burgemeester en wethouder. De Wabo schrijft voor dat de omgevingsvergunning wordt verleend door één bevoegd gezag en dat één procedure wordt doorlopen met één procedure van rechtsbescherming mogelijkerwijs in twee instanties. Niet altijd is het bevoegd gezag, om te oordelen over een omgevingsvergunningaanvraag, het college van burgemeester en wethouders. Het kan voorkomen dat het college van gedeputeerde staten het bevoegd gezag is of de minister. De verantwoordelijkheid voor het besluit en de handhaving op grond van de verordening ligt bij hetzelfde bevoegd gezag. Ook wijziging of intrekking van de omgevingsvergunning ligt dan bij datzelfde bevoegd gezag.

ARTIKEL 1: Melding kleine boom

Er is voor gekozen om onderscheid te maken tussen kleinere en grotere bomen om grotere bomen meer bescherming te kunnen geven, maar tegelijkertijd ook bij de kap van kleine bomen in een herplantplicht te voorzien. De meldingsprocedure betreft een 'minder zware' procedure dan een vergunningaanvraag voor (waardevolle particuliere) bomen, maar de melding wordt wel gepubliceerd in het gemeentelijk huis-aan-huisblad en op de gemeentesite, zodat belanghebbenden het college kunnen verzoeken om behoud van de te kappen boom. Er is geen bezwaarmogelijkheid tegen de afwijzing door het college van een dergelijk verzoek. Om voortijdige kap te voorkomen is in lid 6 bepaald dat niet gekapt mag worden gedurende een termijn van 4 weken na publicatie.

ARTIKEL 3: Kapverbod waardevolle particuliere bomen

Voor de aangewezen waardevolle particuliere bomen geldt een kapverbod behoudens vergunning. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend in uitzonderingsgevallen, indien sprake is van een zwaarwegend belang of naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade. Mogelijkheden tot behoud van de boom dienen altijd uitgebreid te zijn onderzocht. Indien bouw- of aanlegplannen in tuin of erf van een particulier ter plaatse van de waardevolle particuliere boom de reden tot de vergunningaanvraag is, moet allereerst duidelijk zijn dat met de realisatie van bouw of aanleg een zwaarwegend belang gemoeid is. Hierbij moeten voorafgaand aan een eventuele vergunning de alternatieven voor (her) inrichting of aanpassing van de plannen voldoende onderzocht zijn en als onmogelijk of als zeer onwenselijk zijn aangemerkt. Indien gevaarzetting (voorkomen van letsel of schade) reden voor de vergunningaanvraag is, moeten voorafgaand aan een eventuele vergunning, de (boomverzorgings)alternatieven voor kap voldoende onderzocht zijn en als onmogelijk of zeer onwenselijk zijn aangemerkt.

ARTIKEL 4: Kapverbod bomen

lid 3. Voor in privaat eigendom zijnde bomen die staan op erven en tuinen is gekozen om deze uit te zonderen van het kapverbod (met uitzondering van de waardevolle particuliere bomen) in het kader van deregulering. In privaat eigendom zijnde bomen die niet op erven en tuinen bij woningen staan, maar bijvoorbeeld bij bedrijven/op bedrijventerreinen, vallen wel onder het kapverbod, omdat ze veelal van algemeen belang worden geacht.

De zgn. "dunning" – velling ter bevordering van het voortbestaan van de overige houtopstand – is niet opgenomen als een vergunningvrije activiteit in dit artikel, om te voorkomen dat onder het mom van een vergunningsvrije dunning veel meer wordt weggehaald dan de gemeente bij een normale vergunningsaanvraag zou goedkeuren.

Voor de kap van "dode bomen", zie voor de definitie de begrippenlijst onder n, is geen vergunning vereist.

ARTIKEL 5: Criteria

lid 2. Dit artikel bevat de criteria, op grond waarvan vergunning als bedoeld in artikel 4 tot het vellen van een boom geweigerd wordt. Stilzwijgend wordt ervan uitgegaan dat (te) zieke of gevaarlijke bomen altijd voor vergunning in aanmerking zullen komen. Ervaring leert dat de algemene termen waarin hier genoemde weigeringsgronden gesteld zijn nadere uitwerking behoeven van criteria voor boombelang en verwijderingsbelang. Deze criteria kunnen in een afwegingsmodel worden geplaatst dat als instrument bij de beoordeling van de aanvraag wordt gehanteerd. De beslissing op de aanvraag moet waar mogelijk verwijzen naar beleidsbesluiten. Ook de door derde belanghebbenden ingediende zienswijzen moeten meegewogen worden.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikelen 3:46– 3:50 en 4:82 – 4:84) dient de motivering van het besluit van Burgemeester en wethouders te verwijzen naar gemeentelijk beleid zoals bestemmings-, groen-, bomen-, of landschapsplannen en bijbehorende (beschermings)categorieën en beleidskaarten.

ARTIKEL 6: Aanvraag

De indieningsvereisten voor een omgevingsvergunning zijn in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) verplicht voorgeschreven. Buiten deze verplichte indieningsvereisten zijn in artikel 6 van deze verordening aanvullende indieningsvereisten gesteld. De indieningsvereisten tezamen maken dat alle informatie aanwezig is om een goede inschatting te maken ten aanzien van de omgevingsvergunningverlening.

Algemene indieningsvereisten staan in artikel 1.3 Mor: Artikel 1.3 Indieningsvereisten bij iedere aanvraag (omgevingsvergunning red).

1. In de aanvraag vermeldt de aanvrager;
 - a. de naam, het adres en de woonplaats van de aanvrager, alsmede het elektronische adres van de aanvrager, indien de aanvraag met een elektronisch formulier wordt ingediend;
 - b. het adres, de kadastrale aanduiding dan wel de ligging van het project;
 - c. een omschrijving van de aard en de omvang van het project;
 - d. een omschrijving van de aard en omvang van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving, voor zover die gevolgen relevant zijn voor de beoordeling van de aanvraag;
 - e. indien de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: zijn naam, adres en woonplaats, alsmede het elektronisch adres van gemachtigde, indien de aanvraag met een elektronisch formulier wordt ingediend;
 - f. indien het project wordt uitgevoerd door een ander dan de aanvrager: zijn naam, adres en woonplaats.
2. De aanvrager voorziet de aanvraag van een aanduiding van de locatie van de aangevraagde activiteit of activiteiten. deze aanduiding geschiedt met behulp van een situatietekening, kaart, foto's of andere geschikte middelen.
3. De aanvrager doet, indien relevant, bij de aanvraag een gespecificeerde opgave van de kosten van de te verrichten werkzaamheden.
4. De aanvrager dient een voorstel tot herplant in of tot de storting van een geldelijke bijdragen in het Bomenfonds, overeenkomstig de respectievelijke nadere regels die het college heeft vastgesteld op basis van artikel 9 lid 4 en 5.

De omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden is in artikel 2.2 eerste lid onder g. van de Wabo aangewezen. Tezamen met een mogelijke vergunning, ontheffing of vrijstelling op grond van de wet Natuurbescherming– die kan aanhaken bij de omgevingsvergunning vellen– wordt één omgevingsvergunning verleend.

Specifieke indieningsvereisten staan in Hoofdstuk 7 Mor vermeldt. Deze bijzondere indieningsvereisten zijn van belang bij een aanvraag omgevingsvergunning tot het vellen van een houtopstand.

Artikel 7.3 Mor luidt als volgt:

1. In of bij de aanvraag om een vergunning met betrekking tot het vellen van houtopstand, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g. van de wet (Wabo), identificeert de 26 aanvrager op de aanduiding als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, van deze regeling (Mor), iedere houtopstand waarop de aanvraag betrekking heeft met een nummer. 2. In of bij de aanvraag als bedoeld in het eerste lid, vermeldt de aanvrager per genummerde houtopstand:

- a. de soort houtopstand;
- b. de locatie van de houtopstand op het voor-, zij- dan wel achtererf;
- c. de diameter in centimeters, gemeten op 1, 30 meter vanaf het maaiveld;
- d. de mogelijkheid tot herbeplanten, alsmede het eventuele voornemen om op een daarbij te vermelden locatie tot herbeplanten van een daarbij te vermelden aantal soorten over te gaan.

Aanvragers kunnen slechts zijn: eigenaren van of zakelijk gerechtigden tot een houtopstand. Zakelijk gerechtigden zijn in beginsel degenen die een notariële akte kunnen overleggen inzake een recht van erfpacht, pacht, opstal, erfdienstbaarheid, vruchtgebruik of pootrecht betreffende de houtopstand.

Huurders hebben een persoonlijk en geen zakelijk recht. Zij moeten dus de schriftelijke toestemming voor vergunningaanvraag van de verhuurder, die eigenaar van de houtopstand is, overleggen. De eigenaar van een houtopstand kan bij (huur)overeenkomst of bij machtiging zijn huurders het recht tot omgevingsvergunningaanvraag verlenen. Na ontbinding van de huurovereenkomst is de zaaks gebonden omgevingsvergunning nog van toepassing op het project. Voorschriften van de omgevingsvergunning dienen dan door de eigenaar van het perceel nagekomen te worden.

ARTIKEL 7: Intrekking of wijziging

In dit artikel zijn de gronden aangeven voor intrekking, wijziging van een verleende vergunning van deze verordening (art. 2.31 lid 2 Wabo). De intrekking van de omgevingsvergunning voor het vellen van een houtopstand/boom- indien sprake van sanctie- is geregeld in hoofdstuk 5 Wabo. Het gezag dat bevoegd is een omgevingsvergunning te verlenen kan deze geheel of gedeeltelijk intrekken indien:

- de omgevingsvergunning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige opgave;
- niet overeenkomstig de omgevingsvergunning is of wordt gehandeld;
- de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften of beperkingen niet zijn of worden nageleefd;
- de houder van de omgevingsvergunning de voor hem geldende regels niet naleeft

(art. 5.19 lid 1 Wabo).

Tevens is het mogelijk op grond van artikel 2.33, eerste lid onder e Wabo de vergunning die van **rechtswege** is verleend in te trekken indien deze betrekking heeft op een activiteit die 27 ontoelaatbaar

ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving heeft of dreigt te hebben en het opleggen van voorschriften daar geen oplossing voor biedt (art. 2.31, eerste lid, aanhef en onder c, Wabo).

Bij wijziging of intrekking van de omgevingsvergunning dient wederom de reguliere of indien voorgeschreven de uitgebreide procedure te worden gevolgd.

ARTIKEL 8: Beperking geldigheidsduur

Dit artikel blijkt nodig te zijn om misbruik van (zeer) oude omgevingsvergunningen tegen te gaan.

ARTIKEL 9: Bijzondere voorschriften, nadere regels

De voorschriften moeten concreet en precies worden uitgewerkt, bijvoorbeeld naar locatie, boomsoort of grootte. Uit de rechtspraak naar aanleiding van de herplantplicht blijkt dat beleidsmatige uitwerking van aard en omvang van de herplantplicht noodzakelijk is.

De omgevingsvergunning heeft een zaaksgebonden karakter (art. 2.25 Wabo). Om die reden is de vergunninghouder niet degene aan wie de vergunning is verleend, maar degene die verantwoordelijk is voor uitvoering. De naleving van de voorschriften m.b.t. herplant, valt daarom tevens onder zijn verantwoording. Wanneer de vergunning gelding krijgt voor een ander dan de aanvrager of houder van de vergunning moet tenminste een maand tevoren dit aan het bevoegd gezag worden mee gedeeld (zie hiervoor het Besluit omgevingsrecht artikel 4.8 (Bor)). Dit onder vermelding van:

- a. naam en adres vergunninghouder- of aanvrager
- b. de omgevingsvergunning of omgevingsvergunningen krachtens welke de activiteiten worden verricht;
- c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- d. de contactpersoon van degene voor wie de omgevingsvergunning zal gaan gelden;
- e. het beoogde tijdstip dat de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor de onder c bedoelde persoon.

ARTIKEL 10: Herplant-/instandhoudingsplicht

Herplantvoorschriften zijn concreet en eenduidig en mogen zeer gedetailleerd soort, locatie en plantwijze voorschrijven mits dit in het gangbare beleid past. De wijze waarop de zelfstandige herplant- en instandhoudingsplicht wordt uitgevoerd, gebeurt op beleidsmatige wijze. De uitwerking kan deel uitmaken van een breder opgezet handhavingsbeleid. Factoren die daarbij een rol spelen, zijn de ernst van de overtreding, de mate van (on)verantwoordelijkheid die aan de overtreder kan worden toegekend en de feitelijke mogelijkheden tot uitvoering van een herplant.

Het college bepaalt de hoogte van de financiële bijdragen ten behoeve van het Bomenfonds in nadere regels. Herplant zal overeenkomstig het Bomenbeleidsplan worden uitgevoerd, waarbij de op te leggen verplichtingen tot herplant zijn uitgewerkt in door het college vastgestelde nadere regels.

Artikel 5:18 Wabo biedt de mogelijkheid – indien sprake is van een herstel, – of instandhoudings sanctie van het veldverbod, onder oplegging van last onder bestuursdwang of onder oplegging dwangsom, bij het besluit tot herplantverplichting tevens te bepalen dat de uitvoering van het besluit tevens geldt voor de rechtsopvolger.

ARTIKEL 11: Schadevergoeding

De Wet natuurbescherming schrijft voor dat een gemeentelijke verordening dit artikel moet bevatten.

ARTIKEL 12: Afstand van de erfgrenslijn

Lid 1 en 2 van artikel 42 Boek 5 van het Burgerlijk Wetboek geeft het bekende verwijderingsrecht voor bomen binnen twee meter en heesters en hagen binnen een halve meter van de erfgrenslijn. Maar in artikel 5:42 lid 2 is in afwijking van het oude B.W. toegevoegd: "tenzij ingevolge een verordening of een plaatselijke gewoonte een kleinere afstand is toegelaten". Daarom is in deze verordening dit artikel toegevoegd dat de erfgrensafstand aanzienlijk verkleind. Met "nihil" voor heggen en heesters is bedoeld deze natuurlijke wijze van erfbegrenzing te beschermen en tot de normale standaard te maken. Vele bomen en heesters zullen door deze afstandverkleining beter beschermd, misschien wel gespaard worden. De juridische grondslag tot het ontstaan van burenruzies is hiermee enigszins verminderd.

ARTIKEL 13: Bestrijding van boomziekten

Dit artikel is bedoeld om besmettelijke boomziekten zoals de iepziekte adequaat te kunnen bestrijden. Belangrijk is dat verspreiding van potentieel broedhout en de besmetting wordt voorkomen. In het derde lid is een bijzondere bestuursdwang bevoegdheid in aanvulling op de algemene gemeentelijke bestuursdwang bevoegdheid opgenomen, vanwege de ernst van de zaak en noodzaak snel te kunnen handelen met name voor een afdeling "Groen".

ARTIKEL 14: Bescherming gemeentelijke houtopstanden

Dit artikel ziet toe op de bescherming van houtopstanden en het tegengaan van beschadigingen ervan. Hierbij is gekozen voor het ruimere begrip "houtopstand" i.p.v. "boom" teneinde al het gemeentelijk openbaar groen onder de werking van dit artikel te laten vallen.

ARTIKEL 15: Strafbepaling

De Wabo verbiedt in artikel 2.3 het handelen in strijd met een voorschrift uit een omgevingsvergunning. Door artikel 5.4 Invoeringswet Wabo is het handelen zonder omgevingsvergunning of het handelen in strijd

met een omgevingsvergunning strafbaar gesteld in de Wet economische delicten. Om die reden zijn de strafbepalingen van artikel 15 van deze verordening niet van toepassing op dergelijk handelen.

De op grond van artikel 15 ingestelde strafvervolgning laat onverlet de mogelijkheid van het instellen door het college van een privaatrechtelijke vordering tot schadevergoeding wegens schade aan bomen of houtopstand.

ARTIKEL 16: Toezichthouders

Ter toezicht op de naleving en het toezicht op de uitvoering en handhaving van het verbod een (waardevolle particuliere) boom te vellen of te doen vellen zonder omgevingsvergunning (art. 5.13 Wabo) zijn de aangewezen toezichthouders bevoegd, met medeneming van de benodigde apparatuur, een woning te betreden zonder toestemming van de bewoner. Hierbij dienen toezichthouders tevens te beschikken over een machtiging met toestemming tot betreden verstrekt voor het college.