



2025



Dit gaan wij doen voor uw gemeente

Jaarprogramma
Gemeente Zwijndrecht

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarprogramma 2025 voor Zwijndrecht. Uitvoering van wettelijke taken vormt de basis van het programma. Samen met u hebben wij in beeld gebracht welke speerpunten er zijn, gezien de gemeentelijke ambities en het uitvoeren van nieuwe taken door OZHZ.

Een prettige woon- en leefomgeving

"Samen zijn we Zwijndrecht". De gemeente Zwijndrecht bereidt zich voor op de effecten van klimaatveranderingen en maakt werk van de regionale energiestrategie. Daarnaast ligt de focus op het afronden van de woningbouwprojecten en het verminderen van overlast.

OZHZ ondersteunt de gemeente hierbij vanuit haar uitvoerende en adviserende taak.

Omgevingswet

De Omgevingswet had in 2024 een grote invloed op het werk van OZHZ. Gelukkig waren we goed voorbereid en konden we gewoon doorgaan met ons werk. De komende jaren kristalliseren de structurele effecten van de Omgevingswet uit, uiteraard informeren wij u over die effecten. In 2025 zijn er ook met zekerheid incidentele effecten die kostenverhogend zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan functionaliteiten van de Digitale Samenwerkings Omgeving (DSO) die nog niet optimaal werken. De omvang van dit effect kunnen we niet begroten en vormt dan ook geen onderdeel van de ramingen die ten grondslag liggen aan dit jaarprogramma. We brengen het effect wel zo goed mogelijk in beeld.

Nieuwe Nota vergunningen toezicht en handhaving

Samen met de gemeenten in Zuid Holland-Zuid is de vorige Nota VTH geëvalueerd en aangepast. De nieuwe nota speelt in op de ontwikkelingen, zowel inhoudelijk als in wet- en regelgeving. De nota maakt onderscheid in de vraaggestuurde omgevingsgestuurde taken (conjunctuur gevoelig) en overheidsgestuurde taken, die informatiegedreven worden geprogrammeerd. Dit onderscheid ziet u terug in de nieuwe indeling van dit jaarprogramma.

Leeswijzer

Dit jaarprogramma geeft u inzicht in actuele ontwikkelingen die ons werk in 2025 beïnvloeden, zoals de nieuwe nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving en de Omgevingswet, en in de werkzaamheden die OZHZ in 2025 voor u uitvoert. Daarnaast geeft dit jaarprogramma inzicht in de financiële afspraken die met u zijn gemaakt en bijzonderheden die daarmee samenhangen.

Denk bijvoorbeeld aan risico's. In de bijlagen vindt u informatie over de vergunningplichtige bedrijven in uw gemeente en de inspecties die geprogrammeerd zijn. Ook is een bijlage met detailinformatie over de werkzaamheden van OZHZ binnen de verschillende werksoorten toegevoegd. Op onze website staan voorbeelden van het werk wat we voor u uitvoeren, zie daarvoor de link naar het online jaarverslag.

Online jaarverslag

Bekijk ook de online jaarverslagomgeving over 2024 of 2025. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezicht acties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner. U kunt hier ook de vastgestelde voortgangsrapportages en het jaarverslag downloaden.

De omgeving voor 2024: <http://www.ozhz.nl/regio/zwijndrecht-2024>

De omgeving voor 2025*: <http://www.ozhz.nl/regio/zwijndrecht-2025>

*Deze link werkt vanaf 1 januari 2025.



2. Inhoudelijke ontwikkelingen

Nota Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH) voor de gemeentelijke taken door OZHZ

Uw gemeente stelde de Nota VTH 2025 – 2028 vast. In deze nieuwe nota ligt het gezamenlijke beleidskader en de strategie voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) vast voor alle gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid. De nota heeft een looptijd van 4 jaar (2025-2028).

Samengevat:

- beschrijft de Nota VTH welke thema's, doelen en uitgangspunten belangrijk zijn en welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze taken;
- zorgt de Nota VTH voor een gelijk speelveld voor bedrijven, instellingen en burgers;
- voldoen we aan de wettelijke verplichting om regiobreed dezelfde uitvoerings- en handhavingstrategie vast te stellen voor de taken die OZHZ uitvoert;
- geven we gehoor aan de wettelijke procescriteria van de beleidscyclus. Met deze nota geeft OZHZ invulling aan het strategisch en operationeel beleidskader.



Aanleiding

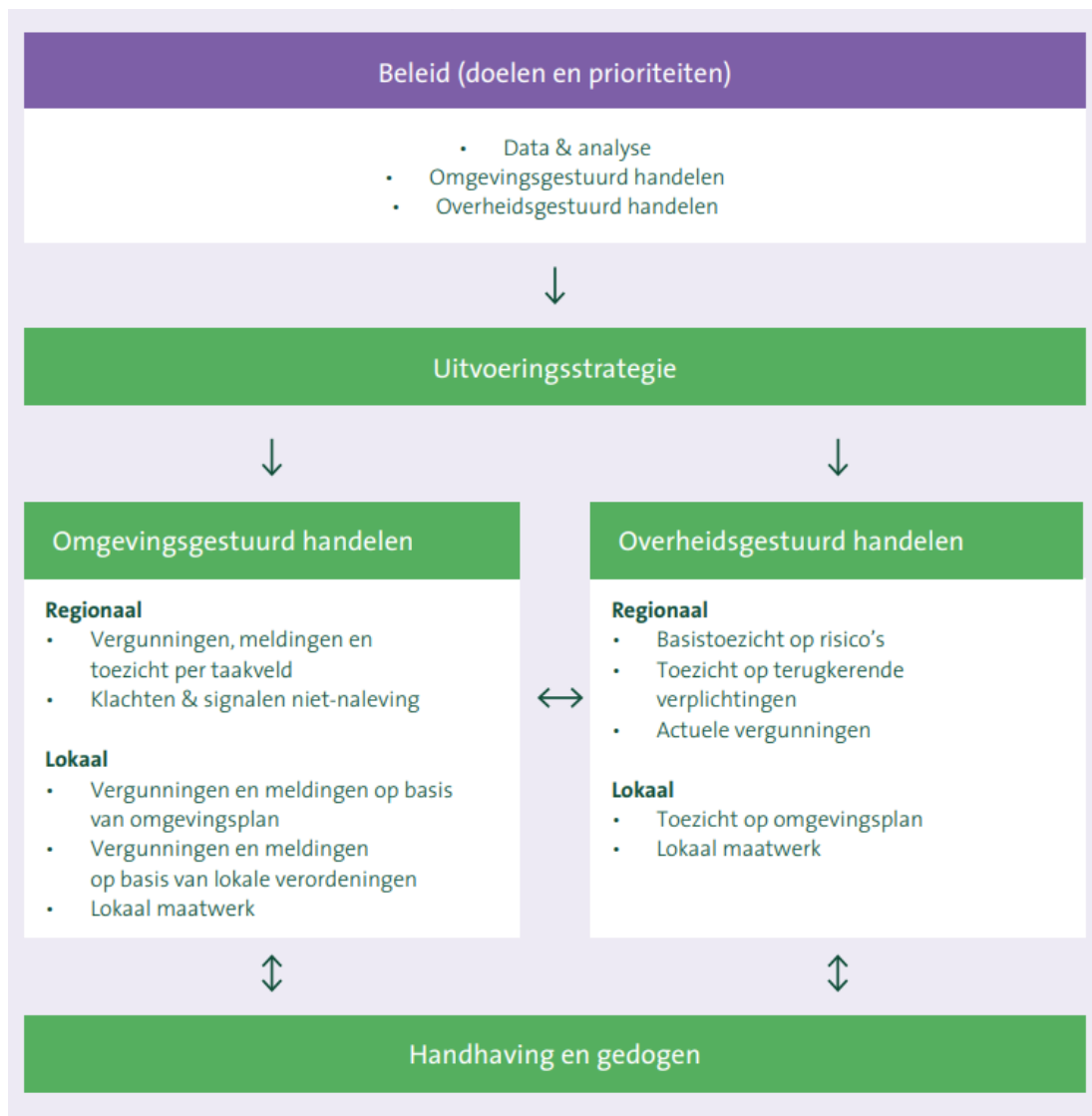
Samen met de gemeenten is de vorige Nota VTH geëvalueerd en aangepast. Diverse ontwikkelingen, zowel inhoudelijk als in wet- en regelgeving, waren nog niet in deze nota verwerkt, maar raken wel de VTH-taken die OZHZ uitvoert.

Denk bijvoorbeeld aan het thema energiebesparing door bedrijven, de Omgevingswet (zoals de ja-mits houding en de ruimte voor lokale normstellingen), de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de overgang van bodemsaneringstaken van de provincie naar de gemeenten.

Beleidskader en uitvoeringsstrategie

De nieuwe nota legt het beleidskader en de onderliggende uitvoeringsstrategie vast voor de uitvoering van VTH door OZHZ. De opzet van de nieuwe nota is breder dan de huidige en omvat de taakvelden milieu (inclusief bodem, asbest en omgevingsplanactiviteiten), natuurbescherming, bouwen (inclusief sloop, brandveilig gebruik en omgevingsplanactiviteiten) en de uitvoering van lokale regels (zoals de APV en andere lokale verordeningen).

Schematische weergave



De Nota VTH 2025 – 2028 bevat een duidelijke tweedeling, het beleidsdeel en de onderliggende uitvoeringsstrategie. Data & analyse legt de basis om nog meer dan nu resultaatgericht te werken.

De uitvoeringsstrategie maakt onderscheid in het vraaggestuurde omgevingsgestuurd handelen (bijvoorbeeld het behandelen van vergunningaanvragen en het afhandelen van klachten) en overheidsgestuurd handelen (zoals het uitvoeren van toezicht en het actualiseren van vergunningen). Bij overheidsgestuurd handelen werken we informatiegestuurd en richten we ons met het actualiseren van vergunningen en het uitvoeren van toezicht op de hoogste risico's voor veiligheid en gezondheid. Het regionaal basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen maakt daarom onderscheid in de risicoklassen Hoog en Midden.

Toezicht Hoog is gericht op het borgen van de naleving en bij Toezicht Midden richten we ons op bedrijven en instellingen die de regels (dreigen te gaan) overtreden. Toezicht Midden voeren we net als de voorganger [Generiek Toezicht](#) uit op basis van een regionaal programma dat door het Algemeen bestuur van OZHZ wordt vastgesteld. Toezicht Midden kent de taakvelden milieu, energie en bestaande bouw/ brandveilig gebruik.

Bodemtaken

De overheid is verantwoordelijk voor de bescherming van de bodem. Sinds de ingangsdatum van de Omgevingswet berust het bevoegd gezag voor bodemsaneringstaken grotendeels bij de gemeenten. De financiering van de bodemtaken komt daarmee grotendeels uit het Gemeentefonds. Het uitvoeringskader is beschreven in de Nota VTH en gaat uit van een risicogestuurde aanpak op basis van risicoklassen (bekend onder het Regionale Uitvoeringsniveau Bodem (RUN Bodem)).

Energiebesparing

De gemeentelijke besparingsdoelen liggen vast in de Regionale Energiestrategieën (RES). OZHZ combineert toezichthoudende maatregelen met preventie en stimulering. Van 2021 tot en met 2024 voerde OZHZ dit uit binnen de zogenaamde E-agenda. Doorzetten van deze werkzaamheden is noodzakelijk. Energietoezicht is een basistaak en het stimulerend spoor draagt verder bij aan het realiseren van de RES-doelstellingen. De invulling is afhankelijk van de behoeften van onze opdrachtgevers en van landelijke en lokale ontwikkelingen. Het deel voor energietoezicht is vanaf 2025 structureel beschikbaar (zie Toezicht en Handhaving Midden Energie) en vormt 70% van het voormalige E-agenda-budget. Gezien het belang van stimulering vinden wij het noodzakelijk dat de rest van dat budget (30%) ook structureel wordt opgenomen in het jaarprogramma.

De specifieke uitkering toezicht en handhaving (SPUK) energiebesparingsplicht voor energietoezicht loopt af in 2026. Er lijkt weer een nieuwe subsidieaanvraag beschikbaar te komen voor de periode na 2026. De hoogte van deze subsidie is momenteel nog niet bekend.

We gaan met de gemeenten in gesprek over de structurele inbedding en lokale inkleuring bij de jaarprogramma's 2026. In de voorjaarsbrieven richting gemeenten komen wij hier nader op terug.

Energielabel C kantoren

Sinds 1 januari 2023 moeten alle kantoren groter dan 100 m² voorzien zijn van energielabel C of hoger. OZHZ rondt het toezicht hierop in 2025 af binnen Toezicht en Handhaving Midden bouw/brandveilig gebruik.

In 2023 en 2024 voerde OZHZ deze taak in uw opdracht, op offertebasis uit. 2025 is het jaar waarin de werkzaamheden worden afgerond.

Rapportageplicht personenmobiliteit

Vanaf maart 2025 controleren de omgevingsdiensten de rapportageplicht personenmobiliteit. Bedrijven met meer dan 100 fte moeten vanaf 1 juni 2024 de personenmobiliteit registreren. OZHZ voert dit uit binnen Toezicht en Handhaving Midden Energie.

Nieuwe indeling van werksoorten

De nieuwe nota maakt het nodig om werkzaamheden op een andere manier in te delen. Bijlage C geeft inzicht in die nieuwe indeling en een korte beschrijving per werksoort.

Ontwikkelingen Omgevingswet

De eerste ervaringen met de Omgevingswet deden we op in 2024. Dit jaar stond nog veel in het teken van het afhandelen van oude Wabo-aanvragen en bestemmingsplanprocedures. De omvang van de (incidentele) financiële Omgevingsweteffecten zijn niet zeker. Uiteraard streven we ernaar om aandachtspunten en eventuele nieuwe inzichten op te vangen binnen de huidige afspraken.

Milieuthema's in omgevingsplan

We startten samen met de regiogemeenten een project voor regionale samenwerking op de milieuthema's in het omgevingsplan. Het doel van de samenwerking is om te komen tot harmonisatie van milieuregels in omgevingsplannen bij de 10 regiogemeenten. Deze regionale samenwerking voor omgevingsplannen wordt in 2025 uit de Ontwikkelaanpak gefinancierd. Specifieke vragen van gemeenten financieren we uit het jaarprogramma.

REV

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) vormt onder de Omgevingswet het nieuwe register waarin milieubelastende activiteiten worden opgenomen met een externe veiligheidsrisico. Alle bestaande activiteiten met een externe veiligheidsrisico moeten voor 1 januari 2025 opgenomen zijn in het REV. Daarna komen we in de beheerfase. De beheerfase is niet op 1 januari 2025 bereikt. Dit is een landelijk probleem. De directe koppeling vanuit de systemen waarin wordt gewerkt naar de REV-database moet verder worden ontwikkeld en de werkprocessen moeten zo worden ingericht dat het REV continu actueel wordt gehouden. In het eerste kwartaal van 2025 wordt op basis van de definitieve aantallen risicovolle activiteiten per gemeente in het REV een urenraming voor het beheer gemaakt voor het jaar 2026 en verder.

GPPIL

Onder de Omgevingswet is het noodzakelijk om voor elk geluidgezoneerd industrieterrein een aanpassing te doen.

De hele systematiek van een geluidzone met een zonegrens komt te vervallen en de geluidbelasting op bepaalde punten (GPP's) en het geluidaandachtsgebied moeten worden bepaald en vastgelegd in het omgevingsplan. Deze omzetting is een grote actie die zowel van de gemeente zelf, als van OZHZ een forse inspanning vraagt. Daardoor kunnen niet alle gezoneerde industrieterreinen tegelijk worden omgezet, maar doen we dit stapsgewijs.

Samen met uw gemeente en de betrokken bedrijven maken we een planning en voeren we de omzetting uit. Wij vragen u om vanaf 2025 jaarlijks 70 uur te reserveren per gezoneerd industrieterrein, tot het moment dat alle terreinen zijn omgezet. In uw gemeente gaat het over 2 gezoneerde industrieterreinen. Hiervoor is in het jaarprogramma incidenteel budget opgenomen.

Overige ontwikkelingen

Zeer Zorgwekkende stoffen

Bedrijven moeten inventariseren welke ZZS zij gebruiken en uitstoot voorkomen. OZHZ zet in op het stroomlijnen van de processen en het beter benutten van data om de VTH-taken en overige ZZS-vraagstukken te kunnen bemensen. We streven ernaar om deze inzet binnen de geraamde werkzaamheden in het jaarprogramma in te passen. Zoals het Project beperken van emissies van Zeer Zorgwekkende Stoffen binnen het regionale programma Toezicht Midden.

Circulaire agenda

We staan aan het begin van de transitie van een lineaire economie naar een circulaire economie, met als nationale doel om in 2050 volledig circulair te zijn. OZHZ pakt hierin haar rol als VTH organisatie, maar ook als regionale verbinder. We bereiden ons voor op (circulaire) wetgeving die vanuit Europa en het Rijk in ontwikkeling is en op ons afkomt. We stimuleren en faciliteren samenwerking in de regio. Zodat we voorkomen dat elke gemeente het wiel opnieuw moet uitvinden en dit zorgt tegelijkertijd voor een gelijk speelveld in de regio. Verder neemt OZHZ circulariteit mee in vergunningaanvragen, genereert data rondom afvalstromen en jaagt circulaire bedrijventerreinen aan. Op deze manier ondersteunt OZHZ in het behalen van uw circulaire ambities.

Op dit moment financieren wij een groot deel van onze inzet op circulariteit vanuit de ontwikkelaanpak met het programma Toekomstgerichte Gebiedsontwikkeling. Daarnaast draagt de provincie Zuid-Holland aanvullend bij. We gaan in 2025 met u in gesprek over de structurele inbedding en lokale inkleuring bij de jaarprogramma's 2026. In de komende voorjaarsbrief komen wij hierop terug. In het jaarprogramma nemen we 50 uur op uit het bestaande budget duurzaamheid om de werkzaamheden te financieren die we op dit moment al uitvoeren.

Denk hierbij aan het faciliteren van de Circulaire Regio overleggen, het genereren van factsheets rondom LMA¹ data, het ondersteunen bij circulair beleid rondom bouw en het opzetten van een innovatietafel voor de regio.

3. Overheidsgestuurde taken regionaal

Overheidsgestuurd handelen omvat werk op initiatief van de overheid. Dit werk is planbaar en OZHZ gaat bij de uitvoering risicogericht te werk. Denk aan het actueel houden van de voorschriften in vergunningen en het toezien op de naleving van de voorschriften van de bedrijven en instellingen in onze regio.

Actualiseren vergunningen

Minimaal eens per vijf jaar toetsen we vergunningen op actualiteit. Als actualiseren van de vergunning noodzakelijk is, starten we in hetzelfde jaar de procedure voor ambtelijke revisie.

Het actualisatieprogramma 2025 is gebaseerd op de ouderdom van de vergunningen. De urenraming op de complexiteit van de bedrijven en de relevante onderwerpen. In 2025 gaat het om 5 actualisatietoetsen. In bijlage A is aangegeven om welke bedrijven het gaat.

Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen

Het overheidsgestuurde toezicht richten we op het beperken van de risico's voor veiligheid en gezondheid, op de beheersing van vergunde activiteiten en de beheersing van (terugkerende) verplichtingen (waaronder energiebesparing).

Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog

Activiteiten in gebruiksfase hoog hebben het grootste risico voor de veiligheid en gezondheid van de leefomgeving. Het gaat om branches met een risicoscore van 6 of hoger voor milieu of brandveilig gebruik, aangevuld met de bedrijven met een lagere risicoscore die op basis van het Besluit Activiteiten Leefomgeving vergunningplichtig zijn (zie V in bijlage B). De bedrijven en instellingen met een hoge risicoscore controleren we grondig: elke 4 jaar volledig op de thema's veiligheid, gezondheid en duurzaamheid. Ook toetsen we minimaal eens per 4 jaar of de activiteiten (en omvang) nog overeenkomen met de vergunde situatie. Deze frequentie sluit aan bij de eisen vanuit Europese regelgeving, zoals BREF's². Ten slotte blijven we alert op nieuwe en terugkerende verplichten. Zijn deze rapporten juist en op tijd ingeleverd?

¹ LMA = Landelijk Meldpunt Afvalstoffen

² BREF's staat voor BAT Reference documents en is een uitwerking van de IPPC-richtlijn van de Europese Unie. 'BAT' staat voor Best Available Techniques oftewel Best Beschikbare Techniek.

Denk aan het indienen van een rapportage met de besparingsmogelijkheden voor energie. Het regelmatig informeren van bedrijven over mogelijke (aankomende) verplichtingen of tekortkomingen, draagt bij aan een hogere naleving en het verder beperken van de risico's.

Om uitvoering in lijn met de nota VTH te borgen werkt OZHZ bij bedrijven met risicoscore hoog met een locatieverantwoordelijke die een locatieplan opstelt en beheert. Dit locatieplan is de basis voor de VT-taken voor de komende periode. In de 4 jaar komen alle thema's aan bod, zoals afval, veiligheid, energie, emissies en lozingen. In het locatieplan leggen we jaarlijks de speerpunten vast die in dat jaar gecontroleerd worden. We houden daarbij rekening met het risico en het naleefgedrag van het bedrijf. Heeft het bedrijf een milieuvergunning, maar een lagere risicoscore dan controleren we het bedrijf in een frequentie van eens in de drie jaar. Denk hierbij aan de agrarische sector, windturbines en afvalwaterzuiveringen.

Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog	Raming aantal controles 2025
Jaarlijkse controle op basis van locatieplan	14
Controles eens per drie jaar (milieuvergunning en lagere risicoscore)	0
Totaal	14

In de urenraming houden we rekening met het uitvoeren van de initiële controles, de benodigde opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages (zoals verslaglegging over de emissies via de PRTR of energiebesparing).

In bijlage B is het overzicht van bedrijven en instellingen opgenomen, dat valt onder Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog.

Hoe een controle door OZHZ in zijn werk gaat leest u op onze website: [Onze inspecteurs controleren op wettelijke milieu-, bouw- en brandveiligheidsregels](#).

Toezicht & Handhaving Midden Milieu, Energie en Bestaande bouw/brandveilig gebruik

Bij de locaties met een gemiddeld risico, vanaf 3.0 tot 6.0, houden we projectmatig toezicht. Vanaf 2025 noemen we dit Toezicht Midden. Het risicomodel is geëvalueerd en verbeterd waardoor meer branches dan voorheen onder Toezicht Midden vallen. Toezicht Midden is opgezet om regiobreed op dezelfde manier om te gaan met veiligheids- en gezondheidsrisico's voor onze inwoners. Het toezicht op terugkerende verplichtingen zoals energiebesparing is hier onderdeel van. We voeren projectmatig toezicht uit op de activiteiten waar toezicht het meest nodig is. Dit doen we branchegericht, maar ook op basis van actuele thema's en ontwikkelingen in de regio. Denk aan onderwerpen die branche-overstijgend zijn, zoals Zeer Zorgwekkende Stoffen. Een andere ontwikkeling is de massale opkomst van lithium-ion batterijen en de zorgen over de opslag en verwerking van deze batterijen.

In het jaarprogramma Toezicht Midden 2025 zijn 13 milieuprojecten opgenomen die OZHZ voor alle gemeenten uitvoert. Voorbeelden van milieuprojecten die in 2024 worden uitgevoerd zijn: Project transport -en distributiebedrijven, Project veehouderijen en Projecten ketentoezicht op grondstromen en koude middelen. Daarnaast zijn voor de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Molenlanden en per 1 januari 2025 de gemeente Hardinxveld-Giessendam nog eens 6 projecten opgenomen in het kader van brandveilig gebruik en bestaande bouw. In 2025 gaat het bijvoorbeeld om het Project cultuur, sport en recreatie (< 500 personen), Project kinderopvang en Project groepswoningen-woonvorm met zorg.

Het Project informatieplicht energiebesparing en terugdringen energiegebruik voeren we voor alle gemeenten uit. Op onze website leest u meer over [Energieregels en wetgeving voor bedrijven](#).

Het jaarprogramma Toezicht Midden wordt jaarlijks door het AB vastgesteld. Voor 2025 is dit door het AB vastgesteld op 28 november 2024.

Overige Overheidsgestuurde taken regionaal

Bezwaar en beroep n.a.v. actualisaties & handhaving overheidsgestuurde taken

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften, daarbij gaat het om:

- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures gericht tegen de verlening van vergunningen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures op grond van de Wet open overheid (Woo)
- Verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken
- Mediationtrajecten voorafgaand aan bezwaar en in de beroepsfase

Coördinatie overheidsgestuurde taken regionaal

Hieronder vallen de werkzaamheden voor de planning en coördinatie van vergunningverlening en toezicht, voor zover het gaat om overheidsgestuurde taken.

Advisering wettelijke taken VTH Overheidsgestuurd

OZHZ adviseert de gemeente en behandelt vragen die niet direct zijn gekoppeld aan specifieke overheidsgestuurde VTH-taken, zoals procedures voor het actualiseren van omgevingsvergunningen en het geplande toezichtwerkzaamheden binnen Toezicht hoog en midden.

4. Overheidsgestuurde taken lokaal

Planmatig VTH lokaal geprogrammeerd

Toezicht & handhaving lokale regelgeving

Het gaat hier om het uitvoeren van extra controles of andere werkzaamheden op basis van door u gemaakte keuzes.

Toezicht & Handhaving ihkv ondermijning

Omdat OZHZ veel controles uitvoert bij bedrijven kan OZHZ soms signalen van ondermijnende activiteiten oppikken. Op uw verzoek brengt OZHZ kennis in bij het stellen van prioriteiten en het plannen en uitvoeren van controles in het kader van uw aanpak van ondermijnende criminaliteit. In het jaarprogramma is met dit doel een beperkt budget opgenomen. Met u worden jaarlijks maatwerkafspraken gemaakt over de gewenste inzet.

5. Omgevingsgestuurde taken regionaal

Omgevingsgestuurd handelen volgt op alle aanvragen, meldingen, klachten en verzoeken van initiatiefnemers en inwoners. Het kort-cyclische toezicht dat hier direct uit voortkomt, is ook onderdeel van omgevingsgestuurde taken. Het gaat dan om toezicht op activiteiten die niet permanent van aard zijn, zoals sloop en nieuwbouw. Deze taken en ook de besteding in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur.

Vergunningen en meldingen milieu

Aanvragen door bedrijven en instellingen voor oprichtings- en wijzigingsvergunningen milieu worden door OZHZ aan Europese, landelijke, provinciale en lokale wet- en regelgeving getoetst. Daarvoor vragen wij ook adviezen op, in veel gevallen is dit wettelijk verplicht. Denk bijvoorbeeld aan het Waterschap, de Dienst Gezondheid en Jeugd, de provincie, Rijkswaterstaat en de veiligheidsregio. We voeren vooroverleg en nemen deel aan omgevingstafels. De mer-beoordeling³ is ook onderdeel van de werkzaamheden.

De opleveringscontrole na het verlenen van de milieuvergunning is meegenomen in de urenraming. Een overzicht van bedrijven met milieubelastende activiteiten die vergunningplichtig zijn, vindt u in bijlage A.

³ De milieueffectrapportage (mer) is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. Op deze manier krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming.

Online via www.ozhz.nl/vergunningenenmeldingen leest u meer informatie over vergunningen en meldingen. Daar kunt u ook verleende omgevingsvergunningen milieu inkijken.

OZHZ behandelt ook toestemmingen en meldingen milieu, hieronder valt ook de informatieplicht, ontheffingen route gevaarlijke stoffen, laden en lossen vuurwerk en ambtelijk maatwerk.

In het onderstaande overzicht staan de voor 2025 geraamde aantallen voor vergunningen en meldingen milieu. Deze ramingen zijn gebaseerd op het aantal vergunningplichtige en meldingsplichtige milieubelastende activiteiten in uw gemeente en de ingekomen aanvragen en bestedingen in voorgaande jaren.

Vergunningen en meldingen milieu	Raming 2025
Oprichtings- en wijzigingsvergunningen milieu	5
Toestemmingen en meldingen milieu	29

Een inkijk in het werk van onze vergunningverleners milieu bij OZHZ leest u in deze bijdragen op onze website: [bedrijf-breidt-uit-mag-dat-zomaar](#) en [vergunningen-verlenen-van-vroeger-tot-vandaag/](#)

Vergunningen en meldingen bodem

OZHZ voert wettelijke bodemtaken op grond van de Omgevingswet uit. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om behandelen van meldingen, nemen van maatwerkbesluiten op zogenaamde milieubelastende bodem activiteiten (MBA's). Voor bodem zijn de MBA's graven, saneren en tijdelijke opslag en toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen van belang.

Ook verzorgt OZHZ beleidsondersteuning op het gebied van bodem en PFAS en delen wij kennis via het ambtelijke bodemplatform. OZHZ registreert bodeminformatie en maakt deze digitaal openbaar en toegankelijk. In 2025 verwachten we een werkende koppeling tussen ons bodeminformatiesysteem en het BRO-loket.

[Hier leest u meer](#) over het toepassen van grond, zand en baggerspecie en de regels bij grondverzet.

Vergunningen en meldingen bodem	Raming 2025
Beschikking maatwerk bodem	1
Melden graven	10
Melden saneren	5
Toepassen en opslaan grond en bouwstoffen	7
Bodemtoets Bouw	10

Toestemmingen & Meldingen sloop/asbestverwijdering

In 2025 zal OZHZ meldingen en informatieplichten behandelen op het gebied van asbestsloop. Deze taken en de besteding zijn omgevingsgestuurd en in sterke mate afhankelijk van externe factoren, waaronder de conjunctuur.

Vergunningen & Meldingen Sloop	Raming 2025
Toestemmingen en meldingen sloop	279

Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen

Toezicht & Handhaving sloopfase / asbestverwijdering

Tijdens de sloopfase ziet OZHZ toe op bedrijfsmatige asbestverwijdering. We houden rekening met de risicoklasse en de toepassing van het materiaal, en ervaringen met de uitvoerder. Een klein deel van dit toezicht richt zich op illegale verwijdering van asbest.

Ook ziet OZHZ toe op het veilig slopen van gebouwen of gedeelten hiervan en de risico's die dit (bouwkundig) slopen heeft voor het openbare gebied.

Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	Raming 2025
Toezicht sloopfase / asbestverwijdering	265

Toezicht & Handhaving bodem

OZHZ voert wettelijke bodemtoezichttaken op grond van de Omgevingswet uit. Het gaat hierbij hoofdzakelijk om het houden van toezicht op zogenaamde milieubelastende bodem activiteiten (MBA's).

Voor bodem zijn de MBA's graven, saneren en tijdelijke opslag en toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen van belang. Ook houden we toezicht op niet gemelde activiteiten en op mobiele brekers.

Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	Raming 2025
Controle MBA graven	6
Controle MBA saneren	3
Controle toepassen en opslaan grond en bouwstoffen	15
Controle Overige OW-zaken	7
Toezicht mobiele brekers	1

Klachten, meldingen en verzoeken

Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken milieu over bedrijven en instellingen

OZHZ behandelt milieuklachten, -meldingen en handhavingsverzoeken, daarbij gaat het om:

- Wachtdienst voor milieuzaken namens de gemeenten en provincie.
- Afhandelen van klachten over geluid, geur, afval, bodem, etc.
- Afhandelen van handhavingsverzoeken milieu
- Onderzoeken van bedrijfsmeldingen over ongewone voorvallen.
- Uitvoeren van onderzoeken en metingen.

Klachten, meldingen en verzoeken	Raming 2025
Klachten en meldingen milieu over bedrijven en instellingen	180

Inwoners kunnen overlast 24/7 melden, telefonisch of digitaal. Zie: www.ozhz.nl/meld-overlast.

Vanaf 1 januari 2025 handelen we milieuklachten en -meldingen meer risicogestuurd, effectiever en efficiënter af. Gedurende 2025 evalueren we deze nieuwe werkwijze.

Op onze website leest u de achtergrondverhalen: [de-hele-zomer-zoemen-linda-werd-er-gek-van](#) en [geluid-door-laden-en-lossen](#).

Woo-verzoeken

Iedereen mag een verzoek om documenten doen op basis van de Wet Open Overheid. OZHZ handelt deze verzoeken af voor zover ze betrekking hebben op de taken die OZHZ uitvoert.

[Een Woo-verzoek indienen](#), via deze link leest u hoe dat in zijn werk gaat.

Overige Omgevingsgestuurde taken regionaal

Bezwaar en beroep Omgevingsgestuurde taken

OZHZ behandelt bezwaar- en beroepsschriften volgens op omgevingsgestuurde werkzaamheden, daarbij gaat het om:

- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures gericht tegen de verlening van vergunningen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures naar aanleiding van handhavingsbeschikkingen
- Bezwaar- en beroepsschriftprocedures op grond van de Wet open overheid (Woo)
- Verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken
- Mediation trajecten voorafgaand aan bezwaar en in de beroepsfase

In 2025 verwachten we één zaak als het gaat om omgevingsgestuurde taken.

Coördinatie Omgevingsgestuurde taken regionaal

Hieronder vallen de werkzaamheden voor de planning en coördinatie van vergunningverlening en toezicht, voor zover het gaat om omgevingsgestuurde taken.

Advisering wettelijke taken VTH Omgevingsgestuurd

OZHZ adviseert de gemeente en behandelt vragen die niet direct zijn gekoppeld aan specifieke omgevingsgestuurde VTH-taken, zoals vergunningen en toestemmingen milieu, bodem, bouw en APV, toezicht bodem, bouw en sloop en het behandelen van klachten en handhavingsverzoeken.

6. Omgevingsgestuurde taken lokaal

Toezicht energielabel C kantoren

Sinds 1 januari 2023 moeten alle kantoren groter dan 100 m² voorzien zijn van energielabel C of hoger. OZHZ voert in opdracht van u hierop, op offertebasis toezicht uit. In 2025 vinden de afrondende werkzaamheden plaats.

Meer achtergrondinformatie leest u hier: [Ergielabel C verplichting voor kantoren](#).

7. Expertise- en adviestaken

OZHZ adviseert gemeenten bij ruimtelijke plannen en biedt ondersteuning aan gemeenten bij de uitvoering van haar (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden, zoals bijvoorbeeld het beheren van geluidzones rondom industrieterreinen, de regionale verkeers- en milieukaart (RVMK) en de geluidbelastingkaarten.

Het beantwoorden van ad hoc vragen en adviesverzoeken tot maximaal 30 uur is onderdeel van het jaarprogramma.

Grote (integrale) advieswerkzaamheden om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken voeren we op offertebasis uit.

Het gaat om expertise en advies op het gebied van:



OZHZ streeft naar integraliteit bij advisering, omdat vaak het ene thema niet geheel los kan worden gezien van het andere thema.

Lucht

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van lucht, zoals:

- **Luchtkwaliteit, geur- en stofhinder en stikstofdepositie**

Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten adviseren we over luchtkwaliteit, stof-, geurhinder en stikstofdepositie. Hier toetsen wij of de ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Voor de luchtkwaliteit beoordelen we of de luchtkwaliteit voldoet aan de grenswaarden.

Ook toetsen we of er geen belemmeringen zijn voor de geplande ontwikkeling wat betreft hinder door geur (stank) of stof.

We beoordelen of stikstofonderzoeken op een juiste manier zijn uitgevoerd.

- **We leveren beleidsondersteuning om de luchtkwaliteit te verbeteren**

We ondersteunen gemeenten bij beleid voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan.

- **We monitoren de luchtkwaliteit met het Centraal Instrument Monitoring**

Luchtkwaliteit

Onder de Omgevingswet moet de overheid de luchtkwaliteit alleen in de aandachtsgebieden monitoren en beoordelen. Deze monitoring gebeurt via het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK). Wij actualiseren de verkeersgegevens op basis van de RVMK.

Omgevingsveiligheid

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van omgevingsveiligheid, zoals:

- Beleidsondersteuning rondom omgevingsveiligheid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet
- Advisering op het gebied van evenementen, ruimtelijke plannen en vergunningverlening
- Het vullen en actueel houden van het register Externe Veiligheid (REV)

Geluid en Licht

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van geluid en licht, zoals:

- Beleidsondersteuning rondom geluid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet.
- Advisering over geluid en trillingen bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten.
- Geluidsadvisering in het kader van milieu- en omgevingsvergunningen, toezicht en handhavingstrajecten, ruimtelijke plannen, ontheffingen bouwlawaai, ontheffingen horeca en evenementen.
- Coördinatie en begeleiding sanering verkeerslawaaai.
- Het aanleveren van verkeerscijfers aan derden. Dit zal mogelijk op termijn worden vervangen door het aanleveren van geluidbrondata (inclusief verkeerscijfers) aan de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG).
- Beleidsondersteuning op het gebied van licht. Onder andere het opstellen van een zonekaart voor het beoordelen van lichthinder en het bepalen van het toetsingskader.
- Advisering op het gebied van licht voor het omgevingsplan.

Zonebeheer/ Geluid Productie Plafond Industrielawaai (GPPIL)

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer). Onder de Omgevingswet moeten voor alle gezoneerde industrieterreinen de huidige geluidzones worden omgezet naar zogenoemde Geluid Productie Plafonds (GPP's). De GPP's vormen vervolgens de basis voor de aandachtsgebieden rond industrieterreinen. OZHZ zorgt voor de omzetting naar GPP's en het opstellen van de aandachtsgebieden.

Via www.ozhz.nl/themas/geluid/zonebeheer/ kunt u de gebieden op de kaart bekijken en vindt u meer informatie.

Basis GeluidEmissie (BGE)

Onder de Omgevingswet is het bepalen van de geluidsaandachtsgebieden langs gemeentewegen en de basisgeluidemissie (BGE) vanwege het gemeentelijk wegverkeer verplicht. OZHZ zorgt voor het opstellen van de BGE en het aandachtsgebied. Uw gemeente is al goed voorbereid omdat de hiervoor benodigde data grotendeels in de RVMK (Regionale Verkeers- en Milieukaart) zit.

Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK)

Een RVMK is een gekoppeld verkeers- en milieumodel. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen voor personenauto's en vrachtverkeer zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluidsbelasting vanwege verkeer.

De RVMK wordt gebruikt voor alle wettelijk verplichte geluid- en luchtonderzoeken bij ruimtelijke ontwikkelingen, jaarlijkse monitoring van de luchtkwaliteit en het maken van de wettelijk verplichte (EU-)geluidbelastingkaarten. Verder is de RVMK een belangrijk instrument voor het maken van verkeerscirculatieplannen en het in beeld brengen van de effecten van verkeersmaatregelen. Bijvoorbeeld het instellen van tijdelijke verkeersmaatregelen, omleidingsroutes, snelheidsverlaging of het afsluiten van een route voor vrachtverkeer.

In 2025 worden verkeerstellingen voor de RVMK uitgevoerd en staat een uitgebreide actualisatie van de RVMK gepland. Hiervoor worden in de Drechtsteden en Alblasserwaard verkeerstellingen van auto- en fietsverkeer uitgevoerd.

Bodem en Water

Coördinatie grondstromen

Bij de uitvoering van bijvoorbeeld civieltechnische werkzaamheden of bodemsaneringen komen regelmatig overtollige partijen grond vrij die niet meer op de locatie verwerkt kunnen worden. Voor deze partijen moeten vervolgens nieuwe bestemmingen worden gezocht.

OZHZ inventariseert en geeft advies wat de meest kosteneffectieve en juiste wijze is voor afzet van de overtollige partij grond.

Coördinatie onderzoek-/saneringsfase bodem

Voorafgaand aan een bouw- of herontwikkelingsproject is inzicht in de kwaliteit van de bodem en het grondwater noodzakelijk. Het benodigde onderzoek kan variëren van een historisch onderzoek tot een verkennend of nader bodemonderzoek, een waterbodemonderzoek, een funderings- of asfaltonderzoek. Afhankelijk van historische informatie en/of veldwaarnemingen begeleiden en coördineren wij ook de onderzoek naar asbest in de bodem. In een aantal gevallen is een bodemsanering noodzakelijk. OZHZ ondersteunt hierbij de gemeente en coördineert namens haar het traject van bodemsanering (opstellen van saneringsmelding en inzet milieukundige begeleiding). Daarnaast biedt OZHZ hulp bij de aanbesteding en het opstellen van het bestek. Specifiek voor uw gemeente werkt er een dag per week een medewerkster van OZHZ bij de afdeling Realisatie waardoor snel en accuraat kan worden ondersteund daar waar het gewenst is. De kosten hiervoor worden via het offerte traject verrekend.

Basisregistratie ondergrond (BRO)

De BRO geeft ruimtelijk inzicht in de ondergrond. Op die manier wordt het gebruik en beheer van die ondergrond ondersteund. De BRO is een wettelijke verplichting en helpt gemeenten om het beleid rondom energietransitie, klimaatadaptatie, de woningbouwopgave en economische ambities te formuleren. Al die ontwikkelingen hebben immers invloed op de ondergrond en niet alles kan op dezelfde plek. Met de BRO wordt informatie over de ondergrond gedigitaliseerd, gestandaardiseerd, geharmoniseerd en voor iedereen beschikbaar. Uw gemeente voert samen met OZHZ deze taak uit. Het is een gedeelde uitvoering waarbij per registratieobject de mate van ondersteuning door OZHZ verschilt. In 2025 verwachten we extra inzet m.b.t. de registratieplicht van milieu hygiënische bodemonderzoeken per 1 juli 2025.

Duurzaamheid en Ecologie

De gemeente staat voor een grote opgave op het gebied van duurzaamheid. Van de ambitie voor een energie neutrale gemeente zoals beschreven in de Regionale Energiestrategie tot de doelstellingen vanuit het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie voor klimaatadaptatie en het toewerken naar een circulaire economie. OZHZ adviseert en ondersteunt de gemeente bij het uitvoeringsprogramma op het gebied van duurzaamheid. We richten ons daarbij op de volgende onderwerpen:

- Energietransitie
- Circulaire economie
- Klimaatadaptatie
- Ondergrond- of 3D scans

Hendrik-Ido-Ambacht, Dordrecht, Zwijndrecht, Waterschap Hollandse Delta en Provincie Zuid-Holland, zetten actief in op het meegroeien met klimaatverandering om in 2050 een klimaatbestendige regio te zijn. Hiervoor is een regionale uitvoeringsagenda opgesteld met maatregelen voor de periode 2022-2024. De basis onder deze uitvoeringsagenda zijn de zeven ambities uit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. OZHZ is voorzitter van de werkregio Drechtsteden Klimaatadaptatie. Ook ondersteunt OZHZ het kernteam Klimaatadaptatie van de gemeente.

Hoe een adviseur duurzaamheid en een milieu-inspecteur kijken naar de circulaire economie, dat leest u op deze pagina: www.ozhz.nl/verhalen/hoe-rond-is-de-cirkel-van-circulariteit/

Om te voldoen aan de doelstellingen van de RES (Regionale Energie Strategie) zetten we in op het stimuleren van energiebesparing. Waar toezicht voornamelijk met de wettelijke verplichtingen bezig is (informatieplicht), is het stimulerende spoor voornamelijk bovenwettelijk en waar mogelijk ook met een koppeling naar circulariteit, klimaatadaptatie en biodiversiteit.

Hierbij is ruimte voor verdere ontwikkeling en aanscherping zodat het instrumentarium beter aansluit bij de wensen van uw gemeente. Data-verzameling zowel vanuit toezicht als vanuit stimulering helpt u om gericht beleid te bepalen.

De instrumenten van het stimulerende spoor:

- Regionaal:
 - branche aanpak (convenant zorg)
 - duurzame bedrijvenroute
 - innovatietafels (waterstof en energie-uitwisseling)
- Lokaal maatwerk:
 - bedrijventerrein aanpak
 - koploper gesprekken/ energiescans
 - data-verzameling bedrijventerreinen

OZHZ adviseert gemeenten op het gebied van ecologie, flora en fauna, zoals:

- Advisering in het kader van ruimtelijke plannen en ten behoeve van bouw- en milieuvergunningen/ meldingen
- Toetsing van quick scans, nader onderzoek en monitoring ecologie
- Advisering over biodiversiteit in de bebouwde leefomgeving bij planontwikkeling ook in combinatie met het thema klimaatadaptatie (denk aan wateroverlast en hittestress)
- Advisering over soortenbescherming bij renoveren van woningen, ecologisch groenbeheer en –onderhoud, het toepassen van gedragscodes en vergroening van bedrijventerreinen

Op onze website leest u meer informatie over [het thema natuur](#).

Omgevingsadvies

OZHZ maakt omgevingsadviezen voor (ruimtelijke) planvorming. In zo'n integraal advies worden twee of meer sectorale deeladviezen afgestemd en samengebracht. Het advies kan betrekking hebben op de vestiging van een concreet bedrijf en milieuaspecten in het omgevingsplan, inclusief onderliggende onderzoeken, het maken van een omgevingsscan, het uitvoeren van een locatiekeuzeonderzoek, het verrichten van een quick scan of een uitgebreidere voorstudie voor een beoogde planontwikkeling, het begeleiden bij een mer⁴-procedure of het opstellen van een omgevingsvisie.

⁴ mer = Milieueffectrapportage

8. Financiën en verantwoording

In onderstaande tabel vindt u de belangrijkste financiële cijfers. Gedurende 2025 ontvangt u twee keer een voortgangsrapportage. Eén in de eerste helft van juni (over de periode tot en met april) en één in de eerste helft van oktober (over de periode tot en met augustus). Met die rapportages informeren we u over de inhoudelijk bereikte resultaten, het gebruikte budget en de relatie tussen beiden. Ook leggen we in die rapportages belangrijke met u gemaakte (bijsturings-)afspraken vast. In februari 2025 ontvangt u een jaarverslag waarmee OZHZ verantwoording aflegt over 2024.

Algemene taken	Structureel	Incidenteel	Budget 2025
Thema's Ontwikkeling en Beheer	39.910	-	39.910
Regionale Generieke taken	73.571	-	73.571
Data & analyse	-	-	-
Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	5.532	-	5.532
Overheidsgestuurde taken regionaal			
Actualiseren vergunningen	32.779	-	32.779
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	244.938	-	244.938
Overig	19.158	-	19.158
Overheidsgestuurde taken lokaal			
Planmatige lokale VTH-taken	7.589	-	7.589
Omgevingsgestuurde taken regionaal			
Vergunningen & Meldingen Milieu	109.944	-	109.944
Vergunningen & Meldingen Bodem	61.546	12.523	74.068
Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	34.567	-	34.567
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	106.210	7.675	113.885
Klachten, meldingen en verzoeken	111.567	-	111.567
Overig	29.327	-	29.327
Omgevingsgestuurde taken lokaal			
APV en Drank- en horecawet	-	-	-
Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	-	-	-
Expertise- en adviestaken			
Lucht	7.410	-	7.410
Omgevingsveiligheid	64.918	-	64.918
Geluid en Licht	77.066	15.744	92.810
Bodem en Water	31.106	-	31.106
Duurzaamheid en Ecologie	45.934	-	45.934
Omgevingsadvies	28.358	6.000	34.358
Overig	4.307	-	4.307
Totaal	1.135.736	41.942	1.177.678

Onderwerpen uit voorjaarsbrief

In de voorjaarsbrief van april 2024 gaven wij u in vervolg op de Begrotingsrichtlijnen 2025 een verdere vertaling van de vraagstukken en ontwikkelingen naar uw gemeente, met het verzoek dit te betrekken bij de besluitvorming over het begrotingskader 2025.

In bovenstaande tabel zijn voor de volgende onderwerpen uit de voorjaarsbrief incidentele budgetten opgenomen:

- Bodemtaken als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (bij Vergunningen & Meldingen Bodem en Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen). Dit is op verzoek van de gemeente inclusief de kosten voor de werkzaamheden m.b.t. de grondwal bij het Waalbos. Indien de inzet voor deze taken in 2025 hoger is dan het beschikbaar gestelde budget, zal de overbesteding op deze taak worden afgerekend op het totaal van het jaarprogramma.
- Aanpassing van geluidgezoneerde industrieterreinen naar GPPIL als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet (bij Geluid en Licht)

Ondersteuning van het lokale kernteam Klimaatadaptatie vindt plaats op offertebasis.

Bestuursopdracht financiële ombuigingen

OZHZ beziet in opdracht van het bestuur of en hoe kan worden bezuinigd en met welke inhoudelijke keuzes de gemeenten zelf kunnen bijdragen aan het beheersbaar houden van hun financiële positie vanaf 2026. De uitwerking van deze bestuursopdracht ziet op 4 thema's:

- De externe budgetten (kosten van de interne bedrijfsvoering).
- Kostenbesparingen bij de deelnemers door taken regionaal uit te laten voeren.
- Efficiëntie in processen.
- Inhoudelijke keuzes van de deelnemers (individueel of regionaal)

Via de nieuwsbrieven over de AB-vergaderingen blijven we u hierover informeren.

In dit jaarprogramma 2025 is de keuze verwekt om het regionale project asbestdaken per 2025 stop te zetten.

Financiële opgave gemeente vanaf 2025

Vanwege de noodzaak om te komen tot besparingen vanaf 2025 is in nauw overleg met de gemeente geprobeerd om daar waar besparingen op het jaarprogramma voor 2025 mogelijk zijn, deze binnen de volgens de in Bijdrageverordening Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid vastgelegde norm toe te passen.

Dit heeft geleid tot een besparing van circa 2% op het jaarprogramma 2025. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de kosten voor de bodemwerkzaamheden t.a.v. de aanleg grondwal in het Waalbos via leges door de gemeente in rekening zijn gebracht bij de initiatiefnemer.

Omdat veel werkzaamheden omgevingsgestuurd zijn of op regionaal niveau zijn bepaald is lokale bezuiniging daarop lastig.

Financiële risico's

De in 2025 resterende incidentele kosten die samenhangen met de invoer van de Omgevingswet zijn niet meegenomen in de ramingen, OZHZ vangt deze op in de +/-10% afspraak. Het incidentele effect zal geringer zijn dan in 2024, de precieze omvang valt niet in te schatten. Onzekerheden vormen bijvoorbeeld de snelheid waarmee het landelijke Digitale Stelsel Omgevingswet wordt verbeterd en de mate waarin initiatiefnemers in 2025 gewend zijn aan de werkwijze onder de Omgevingswet. OZHZ verzoekt u om budgetoverschrijdingen die samenhangen met dit effect af te rekenen.

Structurele Financiering

Om effectief en efficiënt te kunnen werken is het belangrijk om structurele taken structureel te financieren. Dit maakt het voor OZHZ beter mogelijk om zelf meer personeel aan te nemen en afscheid te nemen van dure inhuur. Ook een verdere regionale uitvoering van taken in het fysieke domein door OZHZ kan leiden tot meer slagkracht en efficiency.

Offertetaken

Financiering van additionele opdrachten via offertes leidt tot een hogere administratieve lastendruk. Daarom hanteren we vanaf 2024 de afspraak dat adviesopdrachten tot 30 uur onderdeel zijn van het jaarprogramma.



Bijlagen



Bijlage A:

Overzicht bedrijven met een omgevingsvergunning milieu

Naam	Adres	Bedrijfstak	Actualisatietoets
Rangeer Emplacement Kijfhoek / Prorail / NS	Develsingel 11, Zwijndrecht	Transport, logistiek en ondersteuning daarvan	
Shipcoat B.V.	Industrieweg 17, Heerjansdam	Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen	
Smeermiddelen Industrie "De Oliebron" B.V.	Merwedeweg 17, Zwijndrecht	Transport, logistiek en ondersteuning daarvan	X
Bold Action B.V.	Lindeweg 115, Zwijndrecht	Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen	
Asfaltcentrale Heijmans Zwijndrecht	Noordweg 2, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	
A. Nobel en Zn. Beheer B.V.	Uilenkade 100, Zwijndrecht	Transport, logistiek en ondersteuning daarvan	X
Viking Life-Saving Equipment B.V.	Ter Steeghe Ring 15, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	
Scheepswerf Gebr. Kooiman B.V.	Lindtsedijk 84, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	X
Leegwater Special Truck B.V.	Scheepmakersstraat 5 Zwijndrecht	Transport, logistiek en ondersteuning daarvan	
Tata Steel Nederland Tubes B.V.	Oudemaasweg 19, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	X
Cementbouw Betonmortel BV	Noordweg 2, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	
Alblasserdam Yachtbuilding Construction B.V. (Oceanco)	Noordweg 8, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	
Bruinsma Handel en Scheepvaart B.V.	Lindtsedijk 30, Zwijndrecht	Nutssector en industrie	X
Haan Station Ringdijk	Ringdijk 650, Zwijndrecht	Transport, logistiek en ondersteuning daarvan & (bruidsschat)	
BP Munnikensteeg	Munnikensteeg 26, Zwijndrecht	Transport, logistiek en ondersteuning daarvan & (bruidsschat)	

Bijlage B: Overzicht te controleren bedrijven toezicht hoog 2025

Naam	Adres	Branche Overheidsgestuurd	Risicoscore
Rangeer Emplacement Kijfhoek / Prorail / NS	Develsingel 11 Zwijndrecht	Rangeerterrein	8.5
Smeermiddelen Industrie "De Oliebron" B.V.	Merwedeweg 17, Zwijndrecht	Chemische industrie vergunningplichtig	8
Autodemontagebedrijf Benelux Zwijndrecht B.V.	Langeweg 394 Zwijndrecht	Afval be- en verwerking	6
Tata Steel Nederland Tubes B.V.	Oudemaasweg 19, Zwijndrecht	Metaal be- en verwerkingsindustrie vergunningplichtig	6
Alblasserdam Yachtbuilding Construction B.V. (Oceanco)	Noordweg 8, Zwijndrecht	Scheepsbouwindustrie Vergunningplichtig	6
Bruinsma Handel en Scheepvaart B.V.	Lindtsedijk 30, Zwijndrecht	Scheepsbouwindustrie Vergunningplichtig	6
Scheepswerf Gebr. Kooiman B.V.	Lindtsedijk 84, Zwijndrecht	Scheepsbouwindustrie Vergunningplichtig	6
A. Nobel en Zn. Beheer B.V.	Uilenkade 100, Zwijndrecht	Industrie overige vergunningplichtig	V
AsfaltNu C.V.	Noordweg 2, Zwijndrecht	Industrie overige vergunningplichtig	V
Bold Action B.V.	Lindeweg 115, Zwijndrecht	Industrie overige vergunningplichtig	V
Cementbouw Betonmortel BV	Noordweg 2 Zwijndrecht	Industrie overige vergunningplichtig	V
Leegwater Special Truck B.V.	Scheepmakersstraat 5, Zwijndrecht	Industrie overige vergunningplichtig	V
Shipcoat B.V.	Industrieweg 17, Heerjansdam	Industrie overige vergunningplichtig	V
Viking Life-Saving Equipment B.V.	Ter Steeghe Ring 15, Zwijndrecht	Industrie overige vergunningplichtig	V

V: bedrijven met een lagere risicoscore die op basis van het Besluit Activiteiten Leefomgeving vergunningplichtig zijn.

Bijlage C: Beschrijving werksoorten

Overheidsgestuurde taken regionaal	
Actualiseren vergunningen	
Actualiseren vergunningen milieu	Actualisatietoetsen en ambtelijke revisies onder de omgevingswet
Basistoezicht op risico's en terugkerende verplichtingen	
Toezicht & handhaving gebruiksfase Hoog	Het uitvoeren van planmatig toezicht bij de bedrijven onder categorie Hoog. Het gaat om initiele controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van rapportages.
Toezicht & handhaving gebruiksfase Midden Milieu, Energie en bestaande bouw/brandveilig gebruik	Het uitvoeren van toezicht- en handhavingsactiviteiten vanuit het regionale programma Toezicht Midden. Dit is een risicogestuurd programma met een projectmatige en branchegerichte aanpak met aandacht voor terugkerende verplichtingen zoals energiebesparingsmaatregelen en andere actuele thema's en ontwikkelingen.
Toezicht & Handhaving Midden Milieu	Het uitvoeren van projecten vanuit het programma Midden op het gebied van milieu voor gemeentelijke opdrachtgevers. Het gaat hier om initiele controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages behorende bij de projectcontrole.
Toezicht & Handhaving Midden Energie	Het uitvoeren van projecten vanuit het programma Midden op het gebied van energie voor gemeentelijke opdrachtgevers. Het gaat hier om initiele controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages behorende bij de projectcontrole.
Toezicht & Handhaving Midden bestaande bouw/brandveilig gebruik	Het uitvoeren van projecten vanuit het programma Midden op het gebied van bestaande bouw en brandveiligheid in de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht Hardinxveld-Giessendam en Molenlanden. Het gaat hier om initiele controles, opvolging, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en de beoordeling van eventuele rapportages behorende bij de projectcontrole.
Overig	
Bezwaar en beroep nav actualisaties & handhaving overheidsgestuurde taken	Werkzaamheden bij bezwaar en beroep op basis van handhavingsbeschikkingen een bij actualisaties van vergunningen. Ook het behandelen van verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken hoort hierbij en deelname aan mediationtrajecten voorafgaand aan deze procedures.
Coördinatie overheidsgestuurde taken regionaal	Planning- en coördinatie werkzaamheden van overheidsgestuurde taken vergunningverlening en toezicht.
Advisering wettelijke taken VTH Overheidsgestuurd	Werkzaamheden naar aanleiding van vragen die niet zijn gekoppeld aan specifieke overheidsgestuurde VTH-taken.
Overheidsgestuurde taken lokaal	
Planmatige lokale VTH-taken	
Toezicht & Handhaving lokale regelgeving (lokale extra projecten)	Het uitvoeren van extra controles of andere werkzaamheden op basis van lokale keuzes per gemeente.
Toezicht & Handhaving ihkv ondermijning	Het inbrengen van kennis, het deelnemen aan integrale ondermijningscontroles en de uitvoering van extra controles (en bijbehorende handhaving) specifiek in opdracht van gemeentelijke opdrachtgevers.
Omgevingsgestuurde taken regionaal	
Vergunningen & Meldingen Milieu	
Vergunningen milieu op aanvraag en opleveringscontrole	Alle leges gebonden taken voor omgevingsvergunning milieu. Het gaat om vooroverleg en omgevingstafels, aanvraag voor een oprichtingsvergunning, aanvragen voor een wijzigingsvergunning en ook de mer-beoordeling.
Meldingen, informatieplicht en ambtelijk maatwerk.	Het behandelen van toestemmingen, meldingen en informatieplichten milieu.
Maatwerk, gelijkwaardigheid, route gevaarlijke stoffen, laden lossen vuurwerk	Het behandelen van maatwerk op verzoek van bedrijven, ontheffing van de route gevaarlijke stoffen en het laden en lossen van vuurwerk.
Vergunningen & Meldingen Bodem	
Bodemvergunningen overig (RE11-OW4)	Het invoeren van gegevens in het bodeminformatiesysteem en het beoordelen van monitoringsrapporten. Ook de werkzaamheden naar aanleiding van informatievragen van initiatiefnemers, ad-hoc vragen van gemeenten, de bodembeheersnota en het bodembeleid.
Beschikking Maatwerk bodem / toeval / zorgplicht (RE-90)	Werkzaamheden die te maken hebben met beschikking maatwerk bodem, bodem aanvragen, voorbeschermingsregels, toevalsvondsten, bodemverontreiniging en de zorgplicht onder de omgevingswet.
Overgangsrecht WBB	Het behandelen van meldingen en beschikkingen onder het overgangsrecht Wet bodembescherming.
Melden graven (RE11-OW1)	Het behandelen van meldingen en informatieplichten voor graven in de bodem. Dit gaat om graven onder en boven de interventiewaarden voor bodemkwaliteit.
Melden saneren (RE11-OW2)	Het behandelen van meldingen en informatieplichten voor saneren van de bodem.
Toepassen / opslaan grond- en bouwstoffen (RE11-OW3)	Het behandelen van meldingen en informatieplichten met betrekking op het toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie.
Melden mobiele brekers	Het behandelen van meldingen voor het mobiel breken bouw- en sloopafval

Vergunningen & Meldingen Bouw en Sloop	
Omgevingsvergunningen bouw ruimtelijke toetsing	Behandelen van (concept)aanvragen, overleggen over aanvragen, PFO en vragen over lopende zaken.
Omgevingsvergunningen bouw technische toetsing	het behandelen van alle (concept)aanvragen met betrekking tot toetsing aan het BBL
Vergunning tijdelijke bouwobjecten openbare ruimte	Het behandelen van vergunningen voor tijdelijke bouwobjecten in de openbare ruimte.
Melding brandveilig gebruik en opleveringscontrole	Het behandelen van meldingen en vragen over lopende zaken m.b.t. brandveiliggebruik.
Melding en informatieplicht sloop	Het behandelen van meldingen en informatieplichten en vragen over lopende zaken m.b.t. sloopwerkzaamheden
Melding en informatieplicht Wkb	Het behandelen van meldingen en informatieplichten en vragen over lopende zaken m.b.t. Wkb
Maatwerk en gelijkwaardigheid bouw	Het behandelen van maatwerk/onthefingen en gelijkwaardigheid en vragen over lopende werkzaamheden
Omgevingsgestuurd basistoezicht op risico's en verplichtingen	
Toezicht & handhaving bouwfase	Het houden van risicogestuurd toezicht op bouwplannen in de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Hardinxveld-Giessendam. Het gaat om het uitvoeren van initiele controles, hercontroles en eventuele handhaving.
Toezicht & handhaving Wkb	Het uitvoeren van toezicht en handhaving op bouwplannen die vallen onder het Wkb stelsel, zoals het behandelen van informatieplichten (zowel bouw- en gereedmeldingen) en handhaven op eigen bevindingen en signalen van derden.
Toezicht & Handhaving op sloopfase	Het houden van risicogestuurd toezicht bij bouwkundige sloopplannen en het verwijderen van asbest. Dit kan gaan om initiele controles en/of administratief toezicht, hercontroles en eventueel handhaving.
Controle MBA graven (TZ-05-c)	Het uitvoeren van risicogestuurd toezicht op meldingen en informatieplichten voor graven in de bodem. Dit gaat om graven onder en boven de interventiewaarden voor bodemkwaliteit.
Controle MBA saneren (TZ-05-d)	Het uitvoeren van risicogericht toezicht op sanering en sanerende maatregelen m.b.t. bodem.
Controle MBA toepassen en opslaan grond (TZ-05e)	Het uitvoeren van risicogestuurd toezicht op meldingen en informatieplichten met betrekking op het toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie.
Controle overige OW zaken Bodem (TZ-05j)	Het houden van toezicht op niet gemelde activiteiten.
Controle WBB overgangsrecht (TZ01-05)	Het houden van toezicht op de Wet bodembeschermingslocaties.
Toezicht mobiele brekers	Het uitvoeren van risicogestuurd toezicht op het mobiel breken bouw- en sloopafval
Klachten, meldingen en verzoeken	
Klachten en meldingen milieu over bedrijven en instellingen	Het behandelen van klachten, meldingen en voorvallen op het gebied van milieu. Het afhandelen en onderzoeken van klachten over geluid, geur, afval, bodem, etc en van bedrijfsmeldingen over ongewone voorvallen. Het uitvoeren van metingen kan onderdeel zijn van het onderzoek. Inclusief bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en eventueel rapportages die voortkomen uit klachten of ongewone voorvallen.
Klachten en meldingen over bouw en sloop	Het behandelen en onderzoeken van klachten, meldingen en voorvallen op gebied van bouw, brandveiliggebruik en RO. Voor gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Hardinxveld-Giessendam en Molenlanden.
Handhavingsverzoeken milieu	Het behandelen van handhavingsverzoeken die te maken hebben met milieuregels
Handhavingsverzoeken bouw & sloop	Het behandelen van handhavingsverzoeken over bouw- en sloopwerkzaamheden door belanghebbenden
Woo-verzoeken	Het behandelen van verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo)
Overig	
Bezwaar en Beroep omgevingsgestuurde taken regionaal	Werkzaamheden bij bezwaar en beroep op basis van handhavingsbeschikkingen, weigering en verlening van vergunningen en naar aanleiding van procedures op grond van de Wet open overheid. Ook het behandelen van verzoeken om voorlopige voorziening en beroepszaken hoort hierbij en deelname aan mediationtrajecten voorafgaand aan deze procedures.
Coördinatie Omgevingsgestuurde taken regionaal	Planning- en coördinatie werkzaamheden van omgevingsgestuurde taken vergunningverlening en toezicht.
Advisering wettelijke taken VTH Omgevingsgestuurd	Werkzaamheden naar aanleiding van vragen die niet zijn gekoppeld aan specifieke omgevingsgestuurde VTH-taken. Zoals lopende vergunning- of klachtzaken.
Frontoffice / KCC	De beantwoording van vragen van burgers en bedrijven, waarbij nog geen sprake is van een lopende (concept)aanvraag of melding.
Omgevingsgestuurde taken lokaal	
APV en Drank- en horecawet	
Evenementen meldingen	Het behandelen van een melding van een evenement.
Evenementen vergunningen	Het behandelen van een vergunningaanvraag voor een evenement.
Horeca	Het behandelen van de volgende horeca-aanvragen: Afwijken openingstijden, Wijziging leidinggevende, Producenten van geluid, Art. 35/tappen Alcoholwet, Terras, Exploitatie, Exploitatie speelautomaten Exploiteren sexinrichting, Exploiteren c shop, Speelautomaten (aanwezigheid), Bibob.
APV overig	Het behandelen van de overige APV-aanvragen: venten (aanbieden diensten en goederen), aanstellen verkeersregelaars, collecteren, standplaats, geluidshinder in openlucht, kamperen, verklaring van geen bezwaar (wedstrijd, vuurwerk en luchtruim), loterij, melding demonstratie, straatartiest (muziek, zang en geluidsreclame) en bingo.
Bestuurlijke handhaving APV	Uitvoeren van bestuurlijke handhaving op grond van de APV of bijzondere wetten procedure. De aanleiding is altijd een rapportage van een andere (gemeentelijke) instantie.

Lokale omgevingsgestuurde VTH-taken overig	
Vergunningverlening Huisvestingsverordening	Het behandelen van aanvragen m.b.t. huisvestingsverordening, overleggen over aanvragen en beantwoorden van vragen over lopende zaken.
Vergunningverlening opkoopbescherming	Het behandelen van aanvragen m.b.t. opkoopbescherming, overleggen over aanvragen en beantwoorden van vragen over lopende zaken.
Toezicht & Handhaving bij monumenten	Het adviseren van de gemeenten over bouwkundige zaken die betrekking hebben op monumenten in gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Hardinxveld-Giessendam.
Toezicht handelsreclame	Het uitvoeren van bestuurlijke handhaving van (reclame)bouwwerken en op het voeren van handelsreclame op particulier gebied, naar aanleiding van verzoeken om handhaving.
Toezicht & Handhaving huisvesting	Het uitvoeren van toezicht en handhaving op legale en illegale huisvesting van arbeidsmigranten in gemeenten Alblasserdam, Dordrecht en Hardinxveld-Giessendam.
Toezicht & Handhaving opkoopbescherming	Handhaving op regels over opkoopbescherming volgens de huisvestingsverordening. OZHZ houdt toezicht op illegale bewoning op basis van informatie uit het kadaster en de gemeentelijke basisadministratie.
Toezicht energielabel C kantoren	Het uitvoeren van toezicht op de verplichting van het minimale energie label C voor kantoren.
BAG-onderzoeken	Het onderzoeken en repareren van gegevens in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en het beantwoorden van vragen.
Expertise- en adviestaken	
Lucht	
Luchttaken	Sectorale advisering over luchtkwaliteit, geur-/stofhinder en stikstofdepositie bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten. Beleidsondersteuning om de luchtkwaliteit te verbeteren. Monitoren van de luchtkwaliteit in aandachtsgebieden met het CIMLK (voor het project SLA).
Omgevingsveiligheid	
Omgevingsveiligheidtaken	Sectorale advisering over omgevingsveiligheid en beleidsondersteuning bij evenementen, ruimtelijke plannen en vergunningverlening. Het vullen en actueel houden van het register Externe Veiligheid (REV).
Ontwikkeelfase REV/Beleidsontw. MOV	Projectmatige aanpak gericht op het vullen van het REV met volledige en actuele data. Daarnaast het maken van samenwerkingsafspraken over het beheer binnen Open Wave. Gemeenten ondersteunen bij het opstellen van beleid over omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet.
Geluid en Licht	
Geluidsbelastingkaarten en Aandachtsgebieden (BGE)	Werkzaamheden voor Geluidsbelastingkaarten/Actieplannen EU en Aandachtsgebieden BGE.
RVMK DS en AW	Werkzaamheden voor Regionaal Verkeersmodel DS/AW.
Geluidtaken	Sectorale advisering over geluid en trillingen bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en onderzoeksprojecten, in het kader van milieu- en omgevingsvergunningen, toezicht en handhavingstrajecten, ontheffingen bouwlawaaï, ontheffingen horeca en evenementen. Beleidsondersteuning geluid op het gebied van evenementen, ruimtelijke ordening en de Omgevingswet. Coördinatie en begeleiding sanering verkeerslawaaï. Het aanleveren van verkeerscijfers aan derden. Dit zal mogelijk op termijn worden vervangen door het aanleveren van geluidbrondata (inclusief verkeerscijfers) aan de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG).
Zonebeheer - Regulier	Werkzaamheden voor regulier zonebeheer geluid.
Zonebeheer - Conversie Omgevingswet (GPPIL)	Werkzaamheden voor de omzetting van geluidzones Wgh naar de Omgevingswet.
Lichttaken	Sectorale advisering en beleidsondersteuning op het gebied van licht voor het omgevingsplan.
Bodem en Water	
Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	Sectorale advisering over bodem. Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem en het grondwater, begeleiding en coördinatie van onderzoek naar asbest in de bodem en/of bodemsanering en ondersteuning bij aanbesteding en opstellen bestek.
Bodemtoets Bouw (BtB)	Beeoordelen van het aspect bodem voor bouwvergunningen bodemgevoelig gebouw.
Basisregistratie Ondergrond (BRO)	Werkzaamheden voor de Basisregistratie ondergrond.
Coördinatie grondstromen	Sectorale advisering bodem over de meest kosteneffectieve en juiste wijze voor afzet van de overtollige partij grond bij o.a. civieltechnische werkzaamheden of bodemsaneringen.
Duurzaamheid en Ecologie	
Advies duurzaamheid en circulair	Advisering en ondersteuning bij het gemeentelijke uitvoeringsprogramma op het gebied van duurzaamheid, met daarin de onderwerpen energietransitie, circulaire economie, klimaatadaptatie en ondergrond- of 3D scans.
Stimulering energiebesparing	Werkzaamheden om energiebesparing te stimuleren en daarmee te voldoen aan de doelstellingen van de RES (Regionale Energie Strategie). Aanvullend op toezicht is dit voornamelijk bovenwettelijk en waar mogelijk ook met een koppeling naar circulariteit, klimaatadaptatie en biodiversiteit.
Klimaatadaptatie	Werkzaamheden in het kader van de regionale uitvoeringsagenda van Dordrecht, Zwijndrecht en Hendrik-Ido-Ambacht. De basis onder deze uitvoeringsagenda zijn de zeven ambities uit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie.
Ecologietaken	Sectorale advisering bij ruimtelijke plannen en bouw- en milieuvergunningen/meldingen. Toetsing van quick scans, nader onderzoek en monitoring ecologie. Advisering over biodiversiteit in combinatie met het thema klimaatadaptatie. Advisering over soortenbescherming bij renoveren van woningen, ecologisch groenbeheer en -onderhoud, het toepassen van gedragscodes en vergroening van bedrijventerreinen.
Omgevingsadvies	
Omgevingsadviestaken	Advisering over omgevingstaken en het beantwoorden van vragen (tot 4 uur)
Omgevingsadviestaken (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	Integrale omgevingsadvies (tot 30 uur) over o.a. bedrijfsvestiging en milieuaspecten in het omgevingsplan, maken van een omgevingscan, uitvoeren van een locatiekeuzeonderzoek, verrichten van een quick scan of een uitgebreidere voorstudie voor een beoogde planontwikkeling, begeleiden bij een mer-procedure of het opstellen van een omgevingsvisie.
Adviseren omgevingsplan	Advisering en ondersteuning bij het opstellen van het omgevingsplan en/of een omgevingsvisie.
Overig	
Planning en coördinatie expertise	Planning- en coördinatie werkzaamheden van de expertise- en adviestaken.